

Государственная политика в сфере укрепления конституционных прав граждан в области свободы получения и распространения информации



В современном мире свобода слова и информации является ключевым элементом демократического общества. Практическая реализация права на свободу информации обеспечивает плюрализм мнений, способствуя публичным дискуссиям и свободному обмену взглядами в прессе. Критический анализ и оценка деятельности органов власти и управления, выявление и освещение недостатков, актуальных проблем в различных сферах становятся главным направлением работы масс-медиа.

Республика Узбекистан активно движется по пути укрепления конституционных прав граждан в этой важной сфере, стремясь создать благоприятные условия для свободного обмена информацией и развития информационного общества.

Страна остаётся твёрдо приверженной дальнейшему совершенствованию системы обеспечения прав, свобод и законных интересов человека. Предпринимаемые руководством страны усилия в данном направлении имеют целостный, устойчивый и необратимый характер.

Рассматривая широкий комплекс проводимых в Узбекистане реформ в области укрепления защиты прав человека, инициативы, выдвинутые лидером страны Ш.М.Мирзиёевым в данной сфере, а также исходя из стратегических целей и задач развития государства на ближайшую перспективу, можно выделить следующие ключевые аспекты государственной политики в области получения и распространения информации:

Во-первых, создание условий для свободного выражения мнений, независимой и безопасной работы СМИ. Свобода слова и печати являются основополагающими принципами демократического

общества. Узбекистан стремится обеспечить плюрализм мнений и предотвратить любые формы цензуры, что способствует развитию открытого и информированного общества.

Для этого сформированы и совершенствуются необходимые правовые основы, соответствующие международным нормам и рекомендациям. На сегодняшний день в стране приняты более 10 профильных законов, среди них – «О гарантиях и свободе доступа к информации», «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», «О средствах массовой информации», «О принципах и гарантиях свободы информации», «О защите профессиональной деятельности журналиста», «Об информатизации» и т.д.

В соответствии с законодательством Узбекистана, журналист при исполнении профессиональных обязанностей пользуется гарантией неприкосновенности личности, и не допускается их преследование за публикацию критических материалов.

Кроме того, для дальнейшей либерализации деятельности СМИ и обеспечения прав журналистов в 2018 году в законодательстве были уточнены правовой статус журналиста и гарантии свободы журналистской деятельности, а также порядок аккредитации в стране представителей зарубежных СМИ в соответствии с современными требованиями.

Установлены также механизмы поддержки СМИ со стороны государства (предоставление льгот по налогам, другим обязательным платежам и тарифам, преференциям, предоставление государственных субсидий, грантов и социальных заказов, а также социальная поддержка работников редакций).

Последовательное расширение условий и возможностей для работы средств массовой информации отражается и на их количественных характеристиках. С 2016 г. и на сегодняшний день их общее число возросло на 49%, достигнув 2200. При этом общая доля негосударственных СМИ в стране составляет свыше 60%. Наряду с традиционными СМИ стремительно развиваются и интернет-издания, количество которых достигло 716, и их аудитория неуклонно растёт.

Важно отметить, что в 2023 г. ряд вопросов обеспечения свободы информации были закреплены и на уровне Основного закона страны. Так, в принятой на всенародном референдуме новой редакции Конституции Республики Узбекистан обозначены гарантии обеспечения государством свободной деятельности масс-медиа, а также ответственность за вмешательство в работу СМИ.

Еще одним основным отличием новой редакции Конституции в части свободы информации является конкретизация правовых условий, при которых могут вводиться ограничения на поиск, получение, использование и распространение информации.

Подобные положения обозначались в Основном законе и ранее, но не были детализированы, что могло приводить к двусмысленному толкованию и использоваться для необоснованного ограничения прав граждан.

Поправками от 2023 г. устанавливается, что ограничения могут вводиться только по определенным основаниям и лишь в той мере, в какой это необходимо. Это представляет собой значительный шаг вперёд в обеспечении прозрачности, законности и соразмерности ограничений права на поиск, получение и распространение информации. Данные меры способствуют укреплению правового государства, защите прав и свобод граждан и повышению доверия общества к государственным институтам.

В Конституцию страны также введено новое положение, гарантирующее свободный доступ к Интернету. Тем самым государство на конституционном уровне подтверждает свои обязательства создавать для этого все необходимые условия, в том числе в контексте поддержки процессов активной цифровой трансформации страны и расширения спектра онлайн-услуг, предоставляемых населению.

Во-вторых, обеспечение беспрепятственного и равноправного доступа к информации, включая усиление подотчётности органов государственной власти перед обществом. Это включает расширение доступа к данным о работе госорганов и социально значимой информации в целом. Доступность информации позволяет гражданам быть лучше информированными, принимать осознанные решения и активно участвовать в общественной жизни.

Открытость и прозрачность деятельности госорганов остаются одними из ключевых показателей эффективности системы общественного контроля, обеспечения непрерывного диалога между государством и гражданами, минимизации бюрократизма и противодействия коррупции. Именно полноценная реализация данного аспекта станет отражением заложенного Главой государства принципа: «Не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу».

Проводимая Республикой Узбекистан работа в этом отношении приобретает все более системный характер. Так, в дополнение к действующему Закону «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» с 2018 г. и до настоящего времени был принят ряд нормативных актов, направленных на кардинальное улучшение работы пресс-служб госорганов, повышение статуса пресс-секретарей до уровня заместителя руководителя ведомства.

Для руководителей и сотрудников информационных служб госорганов были установлены повышенные требования, включая своевременное и полноценное освещение ключевых событий и решений в рамках работы своих ведомств, а также оперативное реагирование на запросы журналистов и общественности.

В настоящее время совокупный штат пресс-служб министерств и ведомств насчитывает 778 пресс-секретарей и более 500 сотрудников.

Помимо этого, Агентством информации и массовых коммуникаций совместно с пресс-секретарями госорганов создан механизм оперативного реагирования на обращения граждан, а также критические и широко обсуждаемые информационные поводы в медиа пространстве. В рамках данной работы в СМИ, социальных сетях и мессенджерах были опубликованы более 10 тыс. ответов и экспертных мнений по выявленным материалам.

Новая редакция Конституции также обязывает государственные органы действовать прозрачно и открыто. Это означает, что все значимые решения и действия государственных учреждений должны быть публично обоснованы и задокументированы. Органы власти обязаны регулярно публиковать отчеты о своей деятельности и информировать общество о важных инициативах и программах.

В 2021 г., в соответствии с Указом Президента возможности общественного контроля за деятельностью госорганов были расширены. Был утверждён перечень социально значимых сведений, подлежащих размещению в качестве открытых данных, чётко определены государственные органы и организации, разрабатывающие данные, а также порядок их публикации.

Успешно внедрена практика определения индикаторов открытости, ее оценки на основе передовых международных стандартов. Соответствующие национальные Индексы открытости были опубликованы по итогам 2022 и 2023 гг.

Вместе с тем в 2022 г. установлена ответственность за нарушение законодательства об открытости деятельности органов государственной власти и управления, в том числе за неразглашение общественно значимых сведений, несоблюдение срока и порядка публикации, либо фальсификацию информации.

В-третьих, защита прав граждан на неприкосновенность частной жизни и персональных данных. В

эпоху цифровых технологий и больших данных государственная политика направлена на обеспечение безопасности личной информации граждан и предотвращение её неправомерного использования. Это включает разработку и внедрение правовых норм и технических решений для защиты персональных данных.

Данные вопросы регулируются профильным Законом Республики Узбекистан «О персональных данных» от 2 июля 2019 г. В частности, регламентируется необходимость обеспечения сбора, систематизации и хранения персональных данных граждан Республики Узбекистан на территории страны в целях пресечения рисков и угроз их утечки и неправомерного использования.

Вместе с тем необходимо отметить, что новая редакция Конституции также закрепляет право на защиту персональных данных в качестве личного права человека. Следовательно, их обработка допускается только с согласия человека. Отныне Основной закон создает гражданам прямую возможность требовать исправления недостоверных данных и уничтожения данных, собранных незаконным путём или более не имеющих правовых оснований, т.е. реализовывать установившуюся международную практику т.н. «права на забвение».

Такие поправки призваны способствовать защите частной жизни, повышению доверия к системам обработки данных, снижению рисков и злоупотреблений, развитию цифровой экономики и соответствию международным стандартам. В совокупности эти меры создают условия для более прозрачного, безопасного и устойчивого развития общества в цифровую эпоху.

Вместе с тем важным фактором формирования эффективной и саморегулируемой национальной медиа-среды на фоне различных глобальных вызовов остается развитие информационной грамотности населения. О необходимости удовлетворения потребностей граждан в качественном контенте и повышении навыков критического мышления неоднократно заявлял Президент Узбекистана, в том числе в недавнем поздравлении журналистов ко Дню работников печати и СМИ.

Актуальность данной задачи подтверждается и тем фактом, что дезинформация признается одной из главных краткосрочных глобальных угроз, согласно экспертному докладу Всемирного экономического форума. Кроме того, долгосрочное исследование медиапотребления в странах ЦА, проведенное Агентством США по международному развитию и неправительственной организацией Internews, показывает рост в Узбекистане доли граждан, не владеющих базовыми навыками работы с информацией в Интернете (с 3% в 2021 г. до 25% в 2023 г.).

Поэтому в настоящее время крайне важно продолжать взятый страной курс на укрепление открытости, развивать плодотворное и конструктивное международное сотрудничество в сфере обеспечения свободы слова и прессы с целью превращения СМИ в реальную «четвертую власть». Это непременно создаст необходимые условия для создания информированного, безопасного и прогрессивного общества, готового к вызовам и возможностям цифровой эпохи.

Азиз Енгальчев,

Главный научный сотрудник Института стратегических и межрегиональных исследований

Источник