

ИНФОРМАЦИЯ О СЕДЬМОМ ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ СЕНАТА ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

11 сентября 2020 года в Ташкенте состоялось седьмое пленарное заседание Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

На пленарном заседании, прошедшем в форме видеоконференцсвязи, приняли участие члены правительства, руководители министерств и ведомств, представители средств массовой информации.

Пленарное заседание, которое вела Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Танзила Нарбаева, транслировалось в прямом эфире на официальном сайте и страницах Сената в социальных сетях, а также на телеканале «Узрепорт».

Члены верхней палаты парламента рассмотрели 16 вопросов, в том числе 7 законов.



Сначала сенаторами обсужден **Закон Республики Узбекистан «О правах лиц с инвалидностью»**.

Как было отмечено, что сегодня в Узбекистане проживает более 700 тысяч лиц с инвалидностью, в том числе более 100 тысяч детей с инвалидностью в возрасте до 16 лет.

Закон «О правах лиц с инвалидностью», который предусматривает международные стандарты и требования Конвенции ООН о правах инвалидов, а также использование термина «лицо с инвалидностью» вместо слова «инвалид», служит для защиты прав и интересов представителей вышеуказанной категории.

Принятие Закона «О правах лиц с инвалидностью» позволит нашим соотечественникам пользоваться новыми льготами по сравнению с действующим законодательством.

Со вступлением Закона в силу улучшится работа медицинских комиссий, заявитель получит заключение в течение 10 календарных дней. Медицинские осмотры будут проводиться бесплатно. Лица с инвалидностью будут получать льготное лечение в амбулаторных и стационарных условиях, а также будут удовлетворяться их потребности в протезном и ортопедическом оборудовании.

Для лиц с инвалидностью будут созданы специальные коридоры, пандусы, специальные места в общественном транспорте, удобства для входа и выхода на остановках. Им предусмотрены удобства на всех этапах обучения. Их профессиональное обучение, обучение в колледжах и техникумах обеспечивается за счет государства. Для получения ими высшего образования государственные гранты будут выделяться из расчета 2% от общего контингента.

Местные хокимияты несут ответственность за улучшение жилищных условий лиц с инвалидностью. Обеспечивается право на получение помощи, в том числе с оказанием услуг дома и по месту жительства при исполнении обязательств, связанных с браком и созданием семьи, усыновлением, воспитанием детей.

Государство предоставляет материальную, консультативную и иную помощь и поддержку семьям, воспитывающим детей с инвалидностью.

Данный закон был одобрен сенаторами.



Далее был обсужден **Закон Республики Узбекистан «О международном коммерческом арбитраже»**.

В настоящее время, в условиях углубляющейся глобализации экономики, развития хозяйственных отношений и гармонизации законодательства на международном уровне, международный арбитраж, который является одним из ключевых факторов рыночных отношений на национальном и международном уровнях, приобретает все большее значение как альтернативное и внесудебное урегулирование споров.

В ходе дискуссии отмечалось, что возникла необходимость правового регулирования организации и прекращения деятельности международных коммерческих арбитражных судов в Узбекистане, определения основных принципов деятельности международного коммерческого арбитражного суда, а также надежной защиты прав и законных интересов иностранных инвесторов, национальных компаний в их отношениях с иностранными партнерами.

Целью принятия данного Закона является сокращение расходов хозяйственных субъектов при рассмотрении споров, определение механизмов признания и исполнения арбитражных решений и повышение на этой основе имиджа страны в регионе при решении спорных вопросов по международным договорам.

Резюмируя, необходимо отметить, что реализация данного Закона позволит развитию в Узбекистане арбитражного разбирательства как важного института гражданского общества, являющегося альтернативным методом решения споров, способствует созданию необходимых условий для защиты прав и законных интересов предпринимателей в сфере внешнеэкономической деятельности, обеспечению сокращения сроков и расходов при рассмотрении споров, вытекающих из внешнеэкономических договоров.

Закон был одобрен сенаторами.

Затем парламентариями рассмотрен **Закон Республики Узбекистан «О профилактике и лечении наркологических заболеваний»**.

Закон важен, прежде всего, потому, что он направлен на устранение пороков человеческого поведения, таких как алкоголизм, наркомания или токсикомания, которые иногда встречаются в общественной жизни, чужды нашей природе и отрицательно влияют на здоровое развитие нашей молодежи.



Закон предусматривает комплекс социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих распространению и немедицинскому употреблению психоактивных веществ, в том числе злоупотреблению алкоголем, предупреждение развития их негативных личностных, социальных и медицинских последствий.

Предусматривается, что органы самоуправления граждан оказывают содействие инспекторам по профилактике органов внутренних дел в осуществлении профилактического учета лиц, страдающих наркологическими заболеваниями, в том числе склонных к антисоциальному поведению.

В Законе указывается, что решение о направлении на принудительное лечение лица, страдающего наркологическим заболеванием, принимается в его присутствии в двадцатидневный срок судом по месту его жительства или по месту нахождения наркологического учреждения.

Законодательно закреплено, что местные органы власти и органы по труду содействуют трудоустройству лиц, страдающих наркологическими заболеваниями, и их социальной адаптации.

Согласно закону, государство гарантирует лицам, страдающим наркологическими заболеваниями, консультативно-диагностическую, лечебную, психопрофилактическую, реабилитационную,

социальную помощь в амбулаторных и стационарных условиях.

Устанавливается, что наркологические диспансеры организуются в Республике Каракалпакстан, областях, городе Ташкенте, а также крупных городах страны в качестве самостоятельных лечебно-профилактических учреждений республиканского, областного, городского или межрайонного уровня. При этом наркологическая помощь в амбулаторных условиях оказывается наркологическими кабинетами, организованными в структуре центральных районных (городских) многопрофильных поликлиник.

Сенаторы приняли решение об одобрении данного Закона.

Далее сенаторы заслушали **информацию министра финансов Республики Узбекистан об исполнении Государственного бюджета Республики Узбекистан в первом полугодии 2020 года.**

Отмечалось, что исполнение Государственного бюджета Республики Узбекистан в первом полугодии 2020 года было направлено на обеспечение исполнения бюджетных параметров, установленных Законом «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2020 год», указов и постановлений Президента Республики Узбекистан по недопущению распространения коронавирусной инфекции, преодолению последствий глобального кризиса, а также постановлений Правительства и Антикризисной комиссии.

Из-за воздействия процессов замедления темпов глобального роста на экономику страны по итогам первого полугодия 2020 года объем ВВП в текущих ценах составил 255,3 трлн. сумов или 0,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.



Доходы консолидированного бюджета Республики Узбекистан в первом полугодии 2020 года составили 71,6 трлн. сумов или 28,8 % к ВВП, а расходы – 80,5 трлн. сумов или 32,4% к ВВП.

В результате принятия мер, направленных на предотвращение распространения в стране коронавирусной инфекции, исполнение доходов Государственного бюджета за 6 месяцев 2020 года составило 58,2 трлн. сумов или 45,3 % по отношению к утвержденным годовым параметрам. За отчетный период достигнуто увеличение поступления средств на 15% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Расходы Государственного бюджета на первое полугодие 2020 года составили 64,9 трлн. сумов, что в 1,2 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года. В результате своевременно и полностью профинансированы заработная плата и приравненные к ней платежи в размере 23,1 трлн. сумов и отчисления на заработную плату в размере 5,0 трлн. сумов.

Кроме того, в течение 6 месяцев из Государственного бюджета на расходы экономики выделены 9,0 трлн. сумов или 13,9 % всех расходов, на инвестиционные расходы – 6,0 трлн. сумов или 9,2 % всех расходов.

В отчетном периоде основным фактором, способствовавшим увеличению расходов на здравоохранение, пенсии и пособия, экономику и инвестиций, стали расходы на мероприятия по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности населения, предотвращению распространения коронавирусной инфекции, а также мероприятия по социальной поддержке населения в условиях пандемии.

В частности, по состоянию на 1 июля 2020 года за счет средств Антикризисного фонда в размере 5,6 трлн. сумов профинансированы мероприятия, направленные на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, поддержку предпринимательства и занятости населения, расширение социальной поддержки населения, обеспечение устойчивого

функционирования различных секторов экономики.

Кроме того, в течение отчетного периода была проделана определенная работа по укреплению самостоятельности управления местным бюджетом, обеспечению гарантированного финансирования программ социально-экономического развития, повышению ответственности органов местного самоуправления при формировании местных бюджетов и эффективному использованию средств.

В частности, в первом полугодии текущего года прогноз доходов местных бюджетов составил 10,2 трлн. сумов и план фактически выполнен на 12,9 трлн. сумов. В основном обеспечены установленные прогнозные планы путем создания новых субъектов предпринимательства, увеличения производственных мощностей маломощных предприятий, создания новых и легализации дополнительных рабочих мест, сокращения налоговой задолженности, проведения камеральных проверок.

На заседании отмечалось, что хотя прогноз общих доходов местных бюджетов по регионам выполнен, плановые задания по некоторым видам налогов не выполнены. В частности, по состоянию на 1 июля текущего года налоговая задолженность местным бюджетам составила 2,9 трлн. сумов и выросла на 112 млрд. сумов по сравнению с началом года. Доля местных бюджетов в доходах Государственного бюджета составила 22,1 %, а их доля в общих расходах – 31,1%.

Отмечалось также, что в связи с распространением коронавирусной пандемии, применения карантинных мер в расходную часть местных бюджетов внесен ряд изменений.

В частности, около 1 трлн. сумов оптимизировано из бюджета Республики Каракалпакстан и местных бюджетов. В первом полугодии текущего года выделены 164 млрд. сумов для населения и объектов экономической инфраструктуры Бухарской области, пострадавших 27-28 апреля 2020 года из-за сильных ветров, дополнительные средства в размере 500 млрд. сумов на поддержку населения, пострадавшего в результате чрезвычайной ситуации на Сардобинском водохранилище, и восстановление инфраструктуры.

Кроме того, с 1 апреля 2020 года на 10 % увеличилось количество получателей пособий для семей с детьми до 14 лет, пособий по уходу за ребенком и финансовой помощи до достижения ребенком двухлетнего возраста. В результате этих мер к концу текущего года количество получателей социальных пособий и материальной помощи составит 657,8 тыс. семей (+ 60,3 тыс.). Из Антикризисного фонда будут выделены 211,8 млрд. сумов на выплату им дополнительных пособий, из которых 91,3 млрд. сумов профинансированы.

Обращено также внимание на недостатки, допущенные в отчетном периоде. В частности, не обеспечено взыскание в бюджет средств в размере 51,7 млрд. сумов по отношению к выявленным дополнительным доходам.

Вместе с тем, в местные бюджеты из республиканского бюджета выделены бюджетные трансферты в размере 626 млрд. сумов в целях предотвращения временных кассовых разрывов, вызванных несвоевременным поступлением в местные бюджеты доходов из-за пандемии, и своевременного финансирования в отчетном периоде фиксированных расходов.

Благодаря принятым мерам по поддержке населения и субъектов предпринимательства в период коронавирусной пандемии 7669 малых фирм, субъектов малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей получили преференции в размере 132,7 млрд. сумов за продление срока уплаты налогов на имущество, землю и воду до 1 октября 2020 года.

По данному вопросу принято соответствующее постановление Сената Олий Мажлиса.

После этого в центре обсуждения был **Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в**

некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием деятельности Кенгашей народных депутатов».



Отмечалось, что хотя в последние годы создана нормативно-правовая база для усиления контрольной деятельности Кенгашей, законами установлена подотчетность хокима, его заместителя, руководителей органов прокуратуры, суда, внутренних дел и системы здравоохранения перед соответствующими Кенгашами, на практике это не дает ожидаемых результатов.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О правовом эксперименте по внедрению особого порядка управления в городе Ташкенте» эффективно работают созданные в порядке эксперимента секретариаты Ташкентского городского и районных Кенгашей народных депутатов.

Законом вносится изменение в Закон «О государственной власти на местах», в соответствии с которым задача по организационному, техническому и другому обслуживанию деятельности областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов передана от аппарата хокимиятов Секретариату соответствующего Кенгаша народных депутатов.

Устанавливается, что Секретариат является юридическим лицом, и его деятельность финансируется из соответствующего местного бюджета. Структура Секретариата, штаты, размер заработной платы и материально-техническое обеспечение работников, а также расходы, необходимые для их работы, утверждаются соответствующим Кенгашем народных депутатов.

Кроме того, на заседании отмечалось, что с реализацией настоящего Закона будет обеспечено осуществление областными, районными, городскими Кенгашами народных депутатов эффективного депутатского контроля за деятельностью государственных органов.

Как подчеркнул Президент в своем Послании парламенту, также будет создана прочная основа для реализации идеи о том, что представительная власть будет действовать отдельно от исполнительной власти.

Закон одобрен сенаторами.

Затем члены верхней палаты парламента обсудили **Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в целях повышения эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда».**

Отмечалось, что данным Законом вносятся изменения и дополнения в Кодекс об административной ответственности и Земельный кодекс Республики Узбекистан, а также законы «О фермерском хозяйстве», «О дехканском хозяйстве», «О пастбищах», «О лесе», «Об охраняемых природных территориях».

Рациональное использование имеющихся земельных ресурсов, охрана плодородных территорий и лесных ресурсов в нашей стране имеют актуальное значение не только с экономической, но и с экологической точки зрения. Поэтому настоящий Закон направлен на обеспечение эффективности работы в этом направлении, совершенствование нормативно-правовой базы сферы на основе современных требований.

В частности, Законом устанавливаются конкретные механизмы сдачи в аренду на основании инвестиционного договора или государственно-частного партнерства орошаемых земель, вышедших из использования в сельском хозяйстве, а также богарных земель и неиспользуемых земель лесного фонда.

Еще одна особенность. В Законе закрепляется, что арендатор при досрочном прекращении срока договора аренды земли имеет право пользоваться землей до окончания срока, предусмотренного договором.

Закон, в первую очередь, способствует изменению отношений людей к земле, выполнению актуальных задач по обеспечению продовольственной безопасности.

Закон одобрен сенаторами.

Далее члены Сената рассмотрели **Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан».**

Законом вносятся изменения и дополнения в 17 законов, в том числе 8 кодексов и 9 законов. В их числе Уголовный кодекс, Кодекс об административной ответственности, Трудовой кодекс, Гражданский кодекс, Семейный кодекс, Экономический процессуальный кодекс, Таможенный кодекс и Налоговый кодекс Республики Узбекистан.

Вместе с тем, данным Законом вносятся изменения и дополнения в такие законы, как «Об акционерных обществах и защите прав акционеров», «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения», «О рынке ценных бумаг», «Об оружии».

Законом «О защите женщин от притеснения и насилия» был учрежден охранный ордер. Однако в законодательстве остается открытым вопрос об ответственности за несоблюдение ограничений, предусмотренных охранным ордером. Поэтому за невыполнение требований охранный ордер лицом, склонным к совершению или совершившим притеснение и (или) насилие, установлена административная ответственность, что еще раз гарантирует соблюдение этих ограничений.

В свою очередь, Закон «О государственной пошлине» дополнен новым пунктом, согласно которому истец освобождается от уплаты государственной пошлины в гражданских судах по искам о возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда женщинам, пострадавшим от притеснения и насилия.



Также согласно изменениям соответствующая часть статьи Уголовного кодекса, устанавливающая ответственность за нарушение права на труд, изложена в новой редакции. В соответствии с ней потерпевшим может быть не только мать ребенка, но и другое близкое ему лицо.

Запрещена перевозка грузов и пассажиров автотранспортными средствами, принадлежащими иностранным перевозчикам, между пунктами, расположенными на территории Республики Узбекистан (каботаж), если иное не оговорено международными договорами. Поэтому Кодекс об административной ответственности Узбекистана дополняется новой статьей, устанавливающей ответственность за незаконное использование автотранспортных средств, предназначенных для перевозки грузов и (или) пассажиров, зарегистрированных в других странах.

С учетом увеличения случаев незаконных действий, а также в целях усиления ответственности за препятствование законной деятельности государственного инспектора органов по экологии и охране окружающей среды, а также невыполнение его предписаний Кодекс об административной ответственности Узбекистана дополняется новой статьей.

Отмечалось, что внедрение вышеуказанных изменений и дополнений послужит обеспечению верховенства закона в нашей стране, решению проблем населения, волнующих население, надежной защите их прав и свобод, а также повышению ответственности государственных органов.

Закон одобрен сенаторами.

Далее был обсужден очередной вопрос повестки дня – **Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим сокращением бюрократических барьеров и внедрением современных управленческих принципов в деятельность государственных органов и организаций».**

Закон разработан во исполнение постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему сокращению бюрократических барьеров и внедрению современных управленческих принципов в деятельность государственных органов и организаций» и «Дорожной карты», утвержденной этим постановлением.

В целях приведения некоторых законодательных актов в соответствие с данным постановлением Президента Республики Узбекистан вносятся изменения и дополнения в 6 законов и 3 кодекса.

В частности, в соответствии с изменениями, вносимыми в статьи 42, 98 и 103 «О воде и водопользовании», исключаются функции и полномочия, предусматривающие согласование технологических, лесомелиоративных, агротехнических, гидротехнических, санитарно-технических мероприятий с местными государственными органами. Благодаря этому будут устранены лишние бюрократические барьеры для свободной деятельности предприятий в сфере водопользования.

В статье 6 и 291 Кодекса об административной ответственности также вносятся изменения и дополнения. В частности, из статьи 6 Кодекса исключаются полномочия органов государственной власти на местах по приему решения об административной ответственности.

То есть исключаются вопросы поддержания общественного порядка, если они не урегулированы Кодексом об административной ответственности Республики Узбекистан, функции и полномочия по принятию решений по борьбе со стихийными бедствиями и эпидемиями. Благодаря этому дискреционным полномочиям, порождающим коррупцию в деятельности органов государственной власти на местах, будет положен конец.



Также в статью 291 Кодекса об административной ответственности вносятся изменения в части основания и порядка задержания и осмотра транспортных средств.

Отменяется порядок задержания транспортных средств за отсутствие у водителей при себе страхового полиса по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Этим усиливаются гарантии имущественных прав граждан, что способствует предотвращению коррупционных явлений из-за уменьшения штрафной базы для граждан.

Вносятся также изменения и дополнения в Трудовой кодекс. В частности, из статьи 80 Кодекса исключается справка с места жительства из перечня документов, требуемых при приеме на работу. Благодаря этому будут устранены лишние бюрократические барьеры при заключении гражданами трудовых договоров и устранена волокита.

В соответствии со статьей 13 Закона «Об охране атмосферного воздуха» исключаются функции и полномочия органов государственной власти на местах по принятию решений по вопросам ограничения, приостановления и прекращения деятельности, связанной с нарушением условий и требований, предусмотренных в заключении государственной экологической экспертизы о выбросах загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения атмосферного воздуха. Благодаря этому будут упразднены несвойственные функции и полномочия органов государственной власти на местах, а Государственный комитет по экологии и охране

окружающей среды будет обеспечивать полную организацию государственного экологического контроля за соблюдением законодательства в области охраны атмосферного воздуха.

Функции и полномочия органов государственной власти на местах при выдаче разрешений на подготовку дикорастущих растений для нужд животноводства, закрепленные в статьях 34 и 45 Закона «Об охране и использовании растительного мира», передаются территориальным подразделениям Государственного комитета по экологии и охране окружающей среды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента. В результате будет сокращено вмешательство местных органов государственной власти в деятельность предпринимателей, занимающихся заготовкой дикорастущих растений для нужд животноводства.



В статье 111 Жилищного кодекса отменяется требование предоставления справки с места жительства с указанием лиц, проживающих в жилом помещении, которое прилагается к заявлению об обмене жилых помещений собственника, нанимателя, члена жилищно-строительного или жилищного кооператива.

Также в соответствии с вносимым изменением в статью 117 данного Кодекса не требуется справка с места жительства, которая должна быть приложена к заявлению о выдаче охрannого свидетельства (брони). Теперь от граждан не требуется предоставлять справку с места жительства при обмене жилья и выдаче охрannого свидетельства (брони).

Из статьи 15 Закона «О лесе» исключаются функции и полномочия органов государственной власти на местах по принятию решений об ограничении, приостановлении и прекращении деятельности организаций в случае причинения ими вреда состоянию лесов. Благодаря этому будет сокращено вмешательство органов государственной власти в деятельность предпринимателей.

Из статья 23 Закона «Об опеке и попечительстве» исключаются слова «справки и характеристики от органа самоуправления граждан по месту его жительства», которые прилагаются к заявлению лица, выразившего желание стать опекуном или попечителем. Благодаря этому будет создан благоприятные условия для граждан, желающих стать опекунами и попечителями.

Из части второй статьи 18 Закона «Об административном надзоре за отдельной категорией лиц, освобожденных из учреждений по исполнению наказания» исключаются слова «справка органа самоуправления граждан», которая прилагается к документам о принятых мерах по установлению места пребывания и причин неприбытия поднадзорного лица, прилагаемым органом внутренних дел при направлении в суд представления о необходимости объявления в отношении него розыска в случае, когда не установлено место пребывания поднадзорного лица. Тем самым создается возможность упрощения делопроизводства органов внутренних дел.

После активного обсуждения сенаторы одобрили Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим сокращением бюрократических барьеров и внедрением современных управленческих принципов в деятельность государственных органов и организаций».

После этого в соответствии со статьями 69 и 78 Конституции Республики Узбекистан и статьями 18, 23 и 25 Закона Республики Узбекистан «Об административно-территориальном устройстве Республики Узбекистан» было утверждено **постановление Сената Олий Мажлиса «Об изменении границ Зангиатинского, Куйичирчикского, Янгиюльского и Уртачирчикского районов Ташкентской области, Сергелийского и Бектемирского районов города Ташкента, а также Ташкентской области и города Ташкента и образовании Янгихаётского района в составе города Ташкента».**

В ходе встречи с общественностью, состоявшейся во время визита Президента Республики

Узбекистан в Зангиатинский и Сергелийский районы в мае 2020 года, Президент выдвинул предложение о создании Янгихаётского района в составе города Ташкента. Это предложение было поддержано населением Ташкентской области и города Ташкента в июле этого года. Вопрос об образовании Янгихаётского района в составе города Ташкента был одобрен Кенгашами народных депутатов Ташкента и Ташкентской области.



В состав новообразованного Янгихаётского района из города Ташкента выделены 2131,2 га, а из Ташкентской области 2 288,4 га, всего 4 419,6 га земельных площадей. Согласуются границы Ташкентской области и города Ташкента.

На данной территории имеются 115 промышленных предприятий, 277 предприятий по оказанию услуг, 1 148,8 га сельскохозяйственных угодий и 388,8 га приусадебных земель населения.

Следует отметить, что вновь образованный район входит в категорию районов, находящихся в ведении города Ташкента, с населением 147 тысяч человек, что составляет 5,8 % населения столицы. Это повысит эффективность управления, благодаря созданию районного хокимията, районных подразделений министерств и ведомств, состоящих из 47 штатных единиц.

Кроме того, в целях обеспечения занятости и улучшения жилищных условий населения планируется разработать отдельную Программу по комплексному развитию района и определению его дальнейшей перспективы.

На заседании также утверждено **постановление Сената Олий Мажлиса «Об образовании Давлатабадского района в составе города Намангана Наманганской области».**

Необходимо отметить, что Давлатабадский район был основан 29 августа 1977 года и занимал площадь 1125 га. Решением Олий Мажлиса от 12 декабря 2003 года район был упразднен и 1 января 2004 года вошел в состав города Намангана.

В соответствии с обсужденным постановлением Сената на территории 4686 га земельной площади города Намангана (26%) создается Давлатабадский район, который почти в 4,2 раза больше по сравнению с Давлатабадским районом, существовавшим до 2004 года.

Вместе с тем, Давлатабадский район будет включен в категорию районов в пределах города, и будут созданы хокимият района, все районные отделения министерств и ведомств в пределах 21 штатной единицы.

Во вновь образованном районе будут построены 25 махаллинских сходов граждан, 33850 квартир, 421 многоквартирный дом, 3 профессиональных колледжа, 18 средних школ, 24 дошкольных образовательных учреждений, 5 медицинских учреждений, образовано 1280 га сельскохозяйственных угодий, 698 хозяйственных объектов, 429 промышленных предприятий и 2 объекта культурного наследия.

Население района составляет 149,6 тыс. человек или 23,8 % населения города Намангана. В будущем строительство современных многоэтажных домов ускорит процесс урбанизации, развития инфраструктуры и системы обслуживания населения.

Следует отметить, что утверждение постановлений Сената Олий Мажлиса об изменении границ Зангиатинского, Куйичирчикского, Янгиюльского и Уртачирчикского районов Ташкентской области, Сергелийского и Бектемирского районов города Ташкента, а также Ташкентской области и города Ташкента и образовании Янгихаётского района в составе города Ташкента, а также об образовании Давлатабадского района в составе города Намангана Наманганской области станет фактором дальнейшего развития этих регионов.

Затем члены Сената рассмотрели вопрос **о направлении в Кабинет Министров Республики Узбекистан парламентского запроса о состоянии принимаемых мер для развития научной деятельности.**

Отмечалось, что в 2017-2019 годах приняты 1 закон, 27 постановлений и указов Президента и более 40 постановлений правительства, направленных на регулирование и поддержку научной деятельности в республике.

Внимание, уделяемое развитию науки в стране, приносит свои плоды. В настоящее время приоритет отдается геологии, математике, химии и биологии.

Однако, несмотря на принимаемые усилия, все еще сохраняется ряд проблем.

Согласно проведенному изучению и анализу, хотя в стратегии инновационного развития предусмотрено увеличение до 2021 года финансирования науки на 0,8% по отношению к ВВП, этот показатель в 2018-2020 годах стабильно держится на уровне 0,15%.

Средства, выделяемые науке, сегодня составляют лишь 0,2% по отношению к ВВП.

В связи с увеличением количества высших образовательных учреждений уровень создания новой материально-технической базы, количество профессоров и преподавателей с учеными степенями в образовательных учреждениях недостаточно, показатель научного потенциала находится на низком уровне.

Согласно проведенному анализу, показатель защиты диссертаций выпускниками базовой докторантуры и докторантуры за последние три года составил 54,7%.

Не полностью решена проблема создания достаточных условий для продолжения научной деятельности магистров.

Уровень осуществления научной деятельности в образовательных учреждениях регионов страны остается низкой. Большинство диссертаций защищено в Ташкенте – 66 %, остальные 34 % - в областях и Республике Каракалпакстан.

Исходя из сложившихся обстоятельств, препятствующих развитию научной деятельности, Комитет Сената Олий Мажлиса по вопросам науки, образования и здравоохранения требует разъяснений от Кабинета Министров.

По данному вопросу принято соответствующее постановление Сената Олий Мажлиса.

Далее сенаторами обсужден **вопрос о направлении в Кабинет Министров Республики Узбекистан парламентского запроса об условиях, созданных для развития женского предпринимательства.**

Отмечалось, что 13-18 июля 2020 года Комитетом Сената Олий Мажлиса по вопросам женщин и гендерного равенства проведено изучение проблем, возникающих при развитии женского предпринимательства в Узбекистане, и вопросов соблюдения законодательства в этой сфере на примере Ташкента и Ташкентской области.

Отмечалось, что несмотря на то, что количество женщин-предпринимателей, прекративших свою деятельность в 2019-2020 годах, превысило количество женщин, открывших собственный бизнес, в этой области не проводился системный анализ. Эти проблемы тщательно не изучались, и не разрабатывались эффективные меры для их решения.

В частности, в 2019-2020 годах женщинами создано всего 108782 субъектов предпринимательства. Однако в этот период свою деятельность прекратили 115920 женщин-предпринимателей. Это создает для женщин такие проблемы, как безработица, зависимость от других лиц.

Кроме того, имеется много семей, нуждающихся в социальной защите. Однако не на должном уровне проводится работа по их социальной поддержке. Неэффективно организована пропагандистская работа по обучению женщин, являющихся членами таких семей, развитию предпринимательства, налаживанию собственного дела.

Результаты изучения показали, что ситуация на рынке труда недостаточно анализируется ответственными органами, а информация об имеющихся вакансиях в полном объеме не отражается в соответствующих отчетах. В результате не принимаются адресные меры по выявлению женщин и молодых людей, действительно нуждающихся в работе, а также обеспечению их занятости.

Число безработных женщин, находящихся в трудных жизненных условиях, не уменьшается из-за того, что не организована эффективно работа с безработными и социально неактивными женщинами.

В связи с вышеизложенным Сенат Олий Мажлиса принял решение направить в Кабинет Министров Республики Узбекистан парламентский запрос об условиях, созданных для развития женского предпринимательства.

Затем в центре обсуждения стали **результаты направленного в Кабинет Министров Республики Узбекистан парламентского запроса о проблемах в процессе строительства доступного жилья.**

Отмечалось, что Кабинет Министров образовал рабочую группу во главе с министром строительства, в состав которой вошли руководящие работники соответствующих министерств и ведомств. Уже проделана определенная работа.

Указом Президента Республики Узбекистан от 28 ноября 2019 года введен новый порядок обеспечения населения жильем за счет ипотечных кредитов, основанный на рыночных принципах. В соответствии с ним предусмотрены адресные льготы для малообеспеченных слоев населения вместо поставки строительных материалов по заниженной цене действующим строительным подрядчикам и установления налоговых льгот.

В частности, предусматривается для первоначального взноса или покрытия части процентов по кредиту выделение субсидий гражданам, которые не имеют высоких доходов и нуждаются в улучшении жилищных условий.

Кроме того, в дополнение к этому на основании Налогового кодекса для собственников жилья, стоимость которого не превышает 300 млн. сумов, установлена ежегодная льгота на подоходный налог физических лиц в размере 15 млн. сумов.

Предусматривается также создание работающей в онлайн-системе единой электронной базы данных строительных компаний, проведение конкурсных торгов и применение мер осуществления контроля государственного строительства через национальную информационную систему «Прозрачное строительство».

Кроме того, на заседании особо отмечалось, что с учетом важной роли в жизни населения строительной сферы сегодня сохраняют свою актуальность такие задачи, как обеспечение прозрачности эффективного использования выделяемых средств, привлекаемых инвестиций, модернизация, ускоренное и инновационное развитие сферы, обеспечение качества и контроля строительства на основе передового опыта, эффективное применение внедренного нового порядка.

В частности, отмечалась важность дальнейшего совершенствования мер, направленных на доведение нормативно-правовых норм в сфере строительства до уровня передового зарубежного опыта, обеспечение открытости и прозрачности всех процессов в области строительства, принятие

мер по снижению затрат на строительство на основе зарубежного опыта, усиление ответственности строительных организаций, нарушающих права потребителей. Также говорилось о целесообразности налаживания обеспечения доступными ипотечными кредитами.

Кроме того, на заседании отмечалась необходимость упрощения порядка выдачи гражданам, нуждающимся в жилье, субсидий для приобретения жилья и применяемой кредитной политики, обеспечения соблюдения требований рыночной экономики в практике доставки строительных материалов в централизованном порядке, внедрения электронной (онлайн) системы по обеспечению прозрачности в строительной сфере, создания открытой базы данных по жилью.

После активного обсуждения по данному вопросу принято соответствующее постановление Сената Олий Мажлиса.

Далее члены верхней палаты обсудили **результаты парламентского запроса о проблемах в обеспечении населения природным газом, направленного в Кабинет Министров Республики Узбекистан.**

Отмечалось, что задачи по обеспечению населения природным газом, удовлетворению в полной мере его потребности в природном газе основаны на постановлении Президента Республики Узбекистан «О мерах по стабильному обеспечению экономики и населения энергоресурсами, финансовому оздоровлению и совершенствованию системы управления нефтегазовой отраслью».

Кроме того, в соответствии с этим постановлением Президента и Концепцией развития нефтегазовой отрасли Республики Узбекистан до 2030 года уделяется приоритетное значение увеличению добычи углеводородов, модернизации газотранспортной системы, учете и контроле добычи, переработке, поставке и реализации природного газа. Вместе с тем, решается ряд задач, таких как критическая доработка и оптимизация инвестиционных проектов, совершенствование механизмов их реализации и укрепление финансовой дисциплины в нефтегазовой отрасли.

На заседании были обозначены проблемы и недостатки в этой сфере. В частности, отмечалось, что по-прежнему существует ряд недостатков в поставках природного газа населению и предприятиям, не учитываются фактические возможности транспортировки и подачи природного газа предприятиями по газоснабжению при заключении договоров о поставке природного газа, в регионах качественно не организована работа по инвентаризации квартир, не обеспеченных природным газом и сжиженным газом.

Кроме того, отмечалась необходимость принятия практических мер по решению проблем, связанных с слабой организацией работы по пересмотру действующего законодательства и подзаконных актов для соответствия требованиям защиты прав потребителей с целью выявления недостатков и проблем с подачей газа населению, не рассмотрением на требуемом уровне соответствующих законов и подзаконных актов в целях обеспечения необходимого уровня работы по защите прав и интересов населения по использованию природного и сжиженного газа.

Данный вопрос принят к сведению. Помимо того, исходя из того, что на местах должностными лицами в данном направлении допускаются некоторые недостатки, с учетом обращений граждан высказано предложение заслушать информацию Министерства энергетики на очередном пленарном заседании Сената.

Обсуждены также результаты **парламентского запроса, направленного в Кабинет Министров Республики Узбекистан о состоянии соблюдения законодательства при принятии хокимами решений.**

Отмечалось, что Кабинет Министров утвердил План практических мероприятий по обеспечению выполнения постановления Сената.

В утвержденных мероприятиях отражены такие вопросы, как автоматизация процесса принятия решений хокимами, мониторинг Правительством решений, связанных с предпринимательством, а также налаживание системы регулярного информирования хокимами СМИ и общественности о выполнении установленных индикаторов и целевых параметров на своей территории, развитие механизмов общественного контроля за их деятельностью.

Вместе с тем, на заседании акцент сделан на работе по принятию дополнительных мер в этом направлении. В частности, в направленном парламентском запросе запрашивалась информация о деятельности местных органов государственной власти и работе, проводимой в настоящее время для обеспечения прозрачности процесса принятия решений, касающихся граждан и предпринимательской деятельности.

Однако в Плане практических мероприятий Правительства предусмотрены только мониторинг решений, касающихся предпринимательства, и разработка механизмов принятия соответствующих мер по его результатам. Остается также открытым вопрос мониторинга решений хокимов, касающихся прав граждан (выделение земли, снос жилья и др.).

Кроме того, нет обоснованной информации о том, следует или не следует в целях предотвращения нарушений закона принимать на основе заключений отделов юстиции другие решения хокимов районов (городов), не являющиеся нормативно-правовыми (выделение земли, снос жилья и др.).

Еще одна особенность. Не уделено внимания принятию решений местными исполнительными органами и регулярному представлению информации Кенгашам народных депутатов для осуществления депутатского контроля, направленного на усиление прозрачности связанного с этим процесса.

На заседании отмечалось, что Кабинету Министров следует продолжить работу по решению проблем, поднятых в парламентском запросе.

По данному вопросу принято соответствующее постановление Сената Олий Мажлиса.

На заседании также утверждено постановление Кенгаша Сената Олий Мажлиса.

На этом седьмое пленарное заседание Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан завершило свою работу.

Источник