Информационное сообщение о пятом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан

19 июня 2020 года в городе Ташкенте состоялось пятое пленарное заседание Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В работе заседания приняли участие члены правительства, руководители министерств и ведомств, представители средств массовой информации.

Пленарное заседание, прошедшее в форме видеоконференцсвязи, вела Председатель Сената Олий Мажлиса Танзила Нарбаева.

На пленарном заседании членами Сената обсуждено 16 вопросов, в том числе 9 законов. За работой пленарного заседания можно было наблюдать в режиме онлайн на веб-сайте и официальных страницах Сената Олий Мажлиса в социальных сетях, а также по телеканалу «Узрепорт».

Сначала члены Сената обсудили Закон Республики Узбекистан «Об инновационной деятельности».

Отмечалось, что в настоящее время нет единого законодательного акта, регулирующего внедрение на практике научных разработок, инновационное развитие отраслей экономики и социальной сферы путем обеспечения их положительной эффективности, а также понятия в области инновации и инновационной деятельности.

Данный документ является логическим продолжением Закона «О науке и научной деятельности» и обеспечивает связь науки и производства. Так, сфера инновационной деятельности развивается путем формирования благоприятной среды для создания и применения инновационной продукции и услуг, совершенствования организационно-правовой системы заинтересованности во внедрении инноваций, развития инновационной инфраструктуры и поддержки инновационного предпринимательства.

В законе регулируются правовые, экономические и организационные отношения в сфере инновации и инновационной деятельности. Закон станет правовой основой для физических и юридических лиц, в том числе ученых, предпринимателей, негосударственных некоммерческих организаций, особенно для энергичной молодежи, стремящейся реализовать свой потенциал, внести лепту в развитие общества своими новыми идеями и разработками, но сталкивающейся с трудностями при внедрении своих разработок в производство.

В законе определяются основные понятия об инновации и инновационной деятельности, принципы инновационной деятельности и механизмы ее государственного регулирования.

Вместе с тем в законе изложено, что основными направлениями государственной политики являются содействие привлечению инвестиций в инновационную деятельность, развитие государственно-частного партнерства в данном направлении, подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров и развитие международного сотрудничества. Закон одобрен сенаторами.

Далее рассмотрен также Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О рациональном использовании энергии».

Закон нацелен на дальнейшее рациональное и эффективное использование в отраслях экономики и социальной сфере электрической и тепловой энергии, топлива и других нетрадиционных энергетических ресурсов, производимых в отраслях энергетики, а также на обеспечение эффективности потребления энергоресурсов и совершенствование правовых основ оказания услуг

по внедрению современных энергосберегающих технологий.

Наряду с этим в законе устанавливается норма об обязательной сертификации товаров на соответствие показателям энергетической эффективности. При этом на ответственные ведомства возлагается задача по определению порядка государственного контроля по утверждению методики выявления показателей повышения энергоэффективности и энергосбережения топливно-энергетических ресурсов, а также целевых показателей, соблюдению законных требований по рациональному использованию энергии и повышению энергоэффективности.

Принятие данного закона послужит оптимизации потребления энергоресурсов, проведению системного мониторинга за эффективностью потребления энергоресурсов и увеличению реальных доходов населения.

Члены Сената одобрили данный закон.

Затем рассмотрен Закон Республики Узбекистан «Об охоте и охотничьем хозяйстве».

Отмечалось, что в настоящее время отношения в области охоты регулируются свыше 10 нормативно-правовыми актами, что в свою очередь приводит к различным противоречиям и толкованиям, а также сложностям в правоприменительной практике.

Кроме того, отсутствие основных направлений государственной политики в данной сфере, эффективной системы ведения государственного мониторинга за состоянием диких животных и отсутствие в законодательстве норм о правах и обязанностях охотников и охотничьих хозяйств препятствуют определению состояния добываемых животных. Это мешает развитию системы государственного мониторинга популяции животных, изучению численности животных, на которых охотятся, и объема охоты, репродуктивного состояния животных.

Еще одна особенность. Полное использование возможностей охотничьего туризма в стране, в частности привлечение иностранных туристов к охоте, позволит увеличить валютные поступления в Государственный бюджет. А разведение, восстановление и увеличение животных, используемых для охоты, способствуют финансированию расходов.

В Законе «Об охоте и охотничьем хозяйстве» отражены решения этих вопросов, то есть обращено внимание на обеспечение прямого действия статей закона. Например, определены основные направления государственной политики в области охоты и охотничьего хозяйства. Установлено, кто ведет учет численности диких животных и добытых диких животных.

Вместе с тем обоснована необходимость регулирования численности диких животных и противодействия распространению инфекционных заболеваний среди них.

Принятие закона способствует созданию благоприятных условий для охраны окружающей среды путем рационального использования охотничьих ресурсов. Также он имеет важное значение для усиления государственного контроля за регулированием норм о ведении учета численности диких животных, увеличении их численности и добычи, развития охотничьего туризма и улучшения состояния охотничьих хозяйств.

Принято постановление об одобрении закона.

Затем рассмотрен Закон Республики Узбекистан «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Особо отмечалось, что большинство норм закона не регулирует реальные жизненные отношения, значительная их часть не определена в полной мере, отсутствуют механизмы осуществления намеченных мероприятий.

В частности, в статье 7 закона установлено, что граждане при участии в охране общественного

порядка сотрудничают с органами и учреждениями, непосредственно осуществляющими профилактику правонарушений. Однако в законе не отражены их полномочия, права и обязанности.

Вместе с тем не предусмотрены вопросы, связанные с реестром лиц, участвующих в охране общественного порядка, и деятельностью органов, которые ее осуществляют. В статье 8 закона не отражены в полной мере ограничения касательно участия граждан в охране общественного порядка.

Кроме того, в законе не изложены и формы, касающиеся образования гражданами общественных структур и участия в их деятельности в целях содействия охране общественного порядка, а также индивидуального и коллективного участия в охране общественного порядка.

Сенаторы отметили, что в некоторых статьях закона не раскрыты вопросы, непосредственно касающиеся прав граждан, а закреплено осуществление государственными органами или в порядке, установленном законодательством, а также регулирование подзаконными актами норм закона, которые должны иметь прямое действие, или их отсутствие в законе могут преследовать ведомственные интересы и кратковременные цели.

Кроме того, регулирование общественных отношений в большинстве случаев подзаконными актами приводит к снижению действенности законов, отсутствию законов прямого действия, разрозненному решению вопросов без комплексного подхода.

Нормы закона, не раскрытые в полной мере, отсутствие механизмов их реализации могут привести к правовым коллизиям и злоупотреблению, усилению бюрократических процедур, принятию решений в обход закона.

С учетом этого сенаторами принято решение об отклонении закона.

Затем рассмотрен Закон Республики Узбекистан «О геодезической и картографической деятельности».

Отмечалось, что на сегодняшний день процессы социально-экономического развития требуют совершенствования сферы геодезии и картографии наряду с другими направлениями, что соответствует современным требованиям.

В законе в новой редакции подобные аспекты приняты во внимание. В частности, четко определены понятия и принципы, уполномоченные государственные органы, а также закреплены нормы по государственному регулированию данной сферы.

Вместе с тем в законе закрепляются нормы, связанные с лицензированием, регистрацией и ведением государственного учета работ по геодезии и картографии, ведением государственного картографо-геодезического кадастра и Государственного картографо-геодезического фонда Республики Узбекистан, а также государственного геодезического надзора.

Одобрение данного закона послужит повышению значимости геодезической и картографической деятельности, в частности, поднимет систему на новый уровень при использовании спутников и широком внедрении в сферу цифровых технологий.

Кроме того, при осуществлении геодезической и картографической деятельности обеспечиваются полнота и достоверность материалов и данных. Важно то, что передача материалов будет упрощена.

Исключение из закона отсылочных норм также создает благоприятные условия для субъектов предпринимательства по осуществлению геодезической и картографической деятельности. Данный закон одобрен сенаторами.

В центре обсуждения оказался также Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан, направленных на обеспечение надежной защиты прав и законных интересов осужденных».

Изменения и дополнения, вносимые данным законом, предусматривают надежную защиту прав и законных интересов осужденных.

В частности, отменяются ограничения на свиданиях несовершеннолетних осужденных с родителями или лицами, их заменяющими. Устанавливается отдельный порядок свиданий осужденных женщин с несовершеннолетними детьми.

Кроме того, определяются дополнительные права для осужденных беременных женщин и женщин, имеющих детей. Осужденным женщинам предоставляются в течение года четыре длительных свидания с несовершеннолетними детьми продолжительностью до пяти суток, а содержащимся в колониях-поселениях длительные свидания предоставляются без ограничения, в свободное от работы время, с возможностью проживания за пределами территории учреждения.

Еще одна особенность. Определяются порядок применения мер поощрения к осужденным в период отбывания ими срока наказания на основе справедливых критериев поощрения, а также порядок осуществления деятельности комиссии по применению мер поощрения и ее конкретные задачи.

Вместе с тем законом расширяются меры по обеспечению личной безопасности осужденных в период отбывания ими срока наказания. В целях надежной защиты прав и законных интересов осужденных предотвращается проведение обыска с необоснованным применением специальных средств и физической силы в отношении осужденных.

Законом вносится дополнение в статью 76 Уголовно-исполнительного кодекса, вводится система увеличения по просьбе осужденного количества свиданий и телефонных разговоров и их замены на видеосвидания.

Подытоживая, можно сказать, что данный закон имеет важное значение для расширения прав и свобод осужденных, надежной защиты их законных интересов, а также исправления личности в системе исполнения наказания и осуществления ее социальной адаптации в обществе.

Сенаторы одобрили закон.

Далее сенаторы обсудили Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан».

Законом вносятся изменения и дополнения в Уголовный кодекс и Кодекс об административной ответственности, а также в ряд таких законов Республики Узбекистан, как «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности», «О семейном предпринимательстве».

В частности, вносится дополнение в статью Уголовного кодекса, где определяется ответственность за преступные действия, связанные с оборотом недоброкачественных либо фальсифицированных лекарственных средств. То есть за нарушение порядка розничной реализации по рецепту лекарственных средств, содержащих сильнодействующие вещества, отдельно установлена ответственность. Виновное лицо может быть наказано лишением свободы до пяти лет.

Вместе с тем в Кодексе об административной ответственности устанавливается, что невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию и образованию несовершеннолетних детей, что приводит к совершению ими административного правонарушения, влечет наложение штрафа до десяти базовых расчетных величин (БРВ). Препятствование родителями или лицами, их заменяющими, получению детьми обязательного общего среднего, среднего специального, профессионального образования влечет наложение штрафа до двадцати пяти БРВ.

Принятие закона имеет важное значение для надежной защиты прав и свобод граждан и дальнейшего повышения ответственности государственных органов в данном направлении.

Закон одобрен сенаторами.

Затем сенаторами рассмотрен Закон Республики Узбекистан «О ратификации Протокола о внесении дополнений в Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о проведении совместных военных учений от 27 июня 2007 года (Бишкек, 29 апреля 2019 года)».

Отмечалось, что открытость политики в области обороны, а также развитие практических связей с другими зарубежными странами в области безопасности и обороны имеют важное значение.

Так, необходимой задачей являются дальнейшее совершенствование боевой и оперативной подготовки войск Вооруженных Сил, активизация учебных занятий, повышение их эффективности.

Принятие данного закона послужит дальнейшему углублению взаимовыгодного сотрудничества стран-членов ШОС в военно-технической сфере, обеспечению военной безопасности сторон, укреплению военного потенциала Вооруженных Сил, осуществлению подготовки военных кадров, проведению совместных мероприятий по военно-техническому сотрудничеству.

Вместе с тем Соглашение содержит новые изменения о том, что Протокол является открытым для присоединения любого государства, являющегося членом ШОС, для которого данное Соглашение вступает в силу в течение 30 дней с даты получения из депозитария документа о присоединении.

Члены Сената приняли решение об одобрении данного закона.

Далее члены Сената Олий Мажлиса обсудили Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Протоколу о запрещении применения на войне удушающих, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств (Женева, 17 июня 1925 года)».

Данный Протокол является документом, укрепляющим и дополняющим требования Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, подписанной 10 апреля 1972 года в Москве, Лондоне и Вашингтоне.

В настоящее время к Женевскому протоколу присоединились 142 государства, в том числе из стран СНГ – Армения, Молдова, Россия, Таджикистан, Украина и Кыргызстан.

Члены Сената отметили, что принятие закона имеет важное значение в эффективном обеспечении и развитии сферы обороны республики, а также станет важным шагом на пути укрепления равноправного участия Узбекистана в международном сообществе.

Присоединение к данному Протоколу также соответствует нормам национального законодательства в сфере обороны и не противоречит требованиям международных договоров, которые вступили в силу согласно законодательству.

Закон одобрен сенаторами.

Далее заслушана информация министра юстиции о работе, проделанной в Республике Узбекистан в 2019 году в области правовой пропаганды и просветительства.

Отмечалось, что за прошедший год министерством организовано около 530 тысяч агитационных мероприятий и гражданам даны правовые консультации, выявлены проблемы путем подворового обхода.

В рамках Концепции повышения правовой культуры в обществе, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан «О коренном совершенствовании системы повышения правосознания и

правовой культуры в обществе», Министерством юстиции в сети Интернет разработаны 5 правовых порталов, способствующих повышению правовой грамотности и культуры населения.

В частности, в настоящее время функционирует правовой портал «Advice.uz» (e-maslahat.uz), связанный с электронной системой, в которой предлагается правовое решение различных жизненных обстоятельств и оказываются государственные услуги. Им воспользовались свыше 53 тысяч человек. Помимо этого, с целью повышения правовых знаний молодого поколения, воспитания детей с раннего возраста в духе уважения к закону созданы сайт «bolahuquqlari.uz» и система оценки правовой грамотности «test.adliya.uz», которой воспользовались около 16 тысяч человек.

Наряду с этим, в ходе заседания внимание сенаторов было обращено на некоторые недостатки в сфере правовой пропаганды, проблемы, ждущие своего решения. Отмечалось, что при развитии правового сознания и правовой культуры, прежде всего, системно и последовательно не проводится работа по правовому образованию и воспитанию, нет действенного механизма в этом направлении.

Кроме того, не на должном уровне организация и осуществление в обществе мероприятий по адресной правовой пропаганде. Не обеспечивается активное участие большинства руководителей государственных органов, не наблюдаются при этом высокая результативность и эффективность. Из-за этого допускаются случаи нарушения закона.

Несмотря на еженедельное установление в дошкольных образовательных учреждениях дня прав и обязанностей для детей, изучение еженедельно по 1 часу дисциплин по правовым основам и воспитанию для старших классов общеобразовательных школ, предусмотрение учебными планами 78-часового обучения предмету по духовности в вузах, их соответствие научным изысканиям и накопленному опыту не на должном уровне.

В 2019 году несовершеннолетними совершены 739 преступлений. Хотя по сравнению с 2018 годом их количество снизилось на 19,9 процента, данный показатель остается на высоком уровне. Из 818 несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, 694 являются школьниками.

Еще один аспект. В результате того, что не налажена действенная работа по правовой пропаганде, до сих пор встречаются случаи принятия государственными органами решений, не соответствующих законодательству.

На заседании также подверглось критике недостаточное использование государственными органами инновационных методов правовой пропаганды, в том числе веб-технологий, и были даны указания по этому поводу.

По данному вопросу принято соответствующее постановление Сената.

Далее заслушан отчет хокима Самаркандской области о развитии территорий и деятельности местных Кенгашей народных депутатов.

Отмечалось, что Рабочей группой Сената Олий Мажлиса изучена работа, проводимая в сфере комплексного развития области. На заседании детально рассмотрены также итоги изучения.

Отмечалось, что в области проделана определенная работа по развитию территорий и использованию в этом направлении потенциала местных Кенгашей народных депутатов. Так, в рамках поручений, данных в ходе шести визитов Президента Республики Узбекистан в эту область, утверждено более 450 проектов, обеспечивается их исполнение.

В 2019 году объем валового продукта области составил 37 триллионов 594 миллиарда сумов, создано 45 новых рабочих мест вместо 40. В регионе на сегодняшний день ведут свою деятельность около 48 тысяч субъектов малого бизнеса.

Как известно, Самарканд считается одним из центров мирового туризма. В результате масштабной работы, осуществленной в данной области в 2019 году, город посетили более 560 тысяч иностранных туристов, что означает рост по сравнению с 2018 годом в 1,6 раза.

В целях оказания населению качественных медицинских услуг учреждения здравоохранения обеспечены современным медицинским оборудованием на сумму 10,3 миллиарда сумов, количество автомашин скорой помощи увеличилось со 115 до 260. За последние три года в области количество частных медучреждений выросло с 37 до 376, то есть в 10 раз.

В рамках пяти важных инициатив, выдвинутых Президентом Республики Узбекистан, в течение 2019 года проведены свыше 7 тысяч различных мероприятий, которыми охвачены более 1,6 миллиона молодых людей.

На сессиях местных Кенгашей народных депутатов заслушаны отчеты и информация руководителей органов местной власти. Депутатами местных Кенгашей направлены депутатские запросы по решению проблем, которые были подняты в ходе диалога непосредственно с населением, а также указаны в его обращениях. Исполнение данных запросов было взято под контроль.

На заседании также подчеркивалось наличие некоторых проблем и недостатков, оказывающих негативное воздействие на развитие области.

Например, в 2019 году в центрах культуры области строительная работа осуществлена не в полной мере. В частности, в центрах культуры в Булунгурском и Пастдаргомском районах строительная работа не завершена, а в Каттакурганском и Джамбайском районах она еще не начата.

В области задерживается реализация 10 проектов, предложенных нашими посольствами в Китае, Турции, Греции, Испании, на сумму 1 триллион 540 миллиардов сумов. Не начата работа по 16 проектам на сумму 2 триллиона 385 миллиардов сумов.

Не налажена система регулярного обеспечения общеобразовательных школ спортивным инвентарем, поэтому большинство школ в области были обеспечены спортинвентарем лишь в 2016-2017 годах. Еще один вопрос. 1 340 из 2 164 психологов, работающих в местных школах, то есть 62 процента, не имеют соответствующей специальности.

Кроме того, имеются проблемы, связанные с питьевой водой, электричеством и природным (сжиженным) газом. Например, некоторая часть электрической сети пришла в негодное состояние. План 2019 года по капитальному ремонту газотрубопроводов не выполнен. Внутренние дороги области нуждаются в ремонте.

На заседании отмечалось, что итоги изучения области обсуждены на сессии областного Кенгаша народных депутатов, состоявшейся 22 мая 2020 года, на которой утверждены «Дорожная карта» по решению проблем в масштабе области, а также план мероприятий по налаживанию деятельности областного Кенгаша в качестве «образцового Кенгаша».

Также отмечалась необходимость принятия неотложных мер для устранения имеющихся проблем. По данном вопросу заслушана информация руководителей ответственных министерств и ведомств.

На заседании по данному вопросу принято соответствующее постановление, утверждена «Дорожная карта» по устранению проблем, ждущих своего решения в республиканском масштабе. Определено наладить сенаторский контроль за их исполнением.

Члены Сената Олий Мажлиса рассмотрели вопрос о направлении парламентского запроса о состоянии обеспечения безопасности дорожного движения и исполнения законодательства в данной сфере.

Из-за того, что нет полного и эффективного действенного контроля за обеспечением безопасности пассажиров на автомобильных дорогах, в 2019 году в стране зафиксировано свыше 6 миллионов нарушений правил дорожного движения. В результате совершено 8588 дорожно-транспортных происшествий, 7943 человека получили различные травмы, 2096 лиц стали жертвами ДТП.

В первом квартале 2020 года в результате 1229 ДТП погибло 376 человек.

Согласно анализу, медленными темпами проводится работа по установке фото- и видеоустройств автоматической фиксации нарушений, а также фоторадаров, работающих в онлайн-режиме. Кроме того, не уделяется должного внимания множеству вопросов, связанных с информационным обеспечением дорожного движения на автомобильных дорогах, развитием придорожной инфраструктуры согласно требованиям международных стандартов.

Из-за несоответствия требованиям обучения учащихся общеобразовательных школ правилам дорожного движения в 2019 году совершено 1309 дорожно-транспортных происшествий, связанных с детьми. 1147 детей получили травмы, 193 ребенка погибли.

В ходе заседания в целях устранения такого рода проблем и недостатков сенаторами отмечалось, что необходимо усовершенствовать также Правила дорожного движения в новой редакции, утвержденные Кабинетом Министров. Проблемы, связанные с порядком подготовки в стране водителей и проведения экзамена, вызывают правомерные нарекания граждан.

Члены Сената приняли постановление о направлении парламентского запроса в Кабинет Министров о состоянии обеспечения безопасности дорожного движения и исполнения законодательства в данной сфере.

Далее сенаторами рассмотрен также вопрос о направлении парламентского запроса относительно проблем, возникших по вопросам, связанным с отходами и их воздействием на здоровье населения.

Отмечалось, что в процессе изучения Комитетом Сената по аграрным, водохозяйственным вопросам и экологии исполнения Закона «Об отходах», проведенного в июне текущего года, выявлен ряд проблем, требующих неотложного решения.

В частности, ответственными государственными органами не на должном уровне координируется работа по охране окружающей среды, вывозу, переработке отходов, организации полигонов для захоронения отходов на основе санитарных требований. Работа по сортировке, сбору, обезвреживанию и утилизации отходов организована неправильно.

Кроме того, работа по учету образующихся промышленных и строительных отходов, то есть система сбора, размещения и переработки, абсолютно не отвечает современным требованиям. В частности, ежегодно в республике образуются около 35 миллионов кубометров бытовых, более 100 миллионов тонн промышленных отходов. Даже 10 процентов таких отходов не перерабатываются.

Недостаточно внедрены формы и способы современного управления в данном направлении, что не дает возможности эффективного использования потенциала перерабатывающих предприятий.

В ходе изучения также проведен анализ состояния 195 используемых в республике полигонов для захоронения твердых бытовых отходов. В результате выявлено, что в пользовании полигонами твердых бытовых отходов имеется ряд проблем, а уполномоченными государственными органами не принимаются соответствующие меры по осуществлению работ, связанных с отходами. Это, в свою очередь, может привести к появлению различных инфекционных заболеваний среди населения, проживающего на этой территории.

В этом контексте Сенат принял постановление о направлении парламентского запроса в Кабинет Министров Республики Узбекистан относительно проблем, возникших по вопросам, связанным с отходами и их воздействием на здоровье населения.

Члены верхней палаты парламента рассмотрели результаты парламентского запроса о мерах по повышению международного имиджа Узбекистана в перспективном направлении туризма, направленного в Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Кроме того, рассмотрен вопрос о назначении Чрезвычайного и Полномочного посла Республики Узбекистан в Государстве Израиль.

Сенаторы приняли постановление о назначении Ферузы Юлдашевны Махмудовой на должность Чрезвычайного и Полномочного посла Республики Узбекистан в Государстве Израиль.

Также были утверждены постановления Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

На этом пятое пленарное заседание Сената Олий Мажлиса завершило свою работу.

Источник