

Ответ на глобальный вызов: опыт Узбекистана

Окончательные последствия для мировой политики и экономики пока еще трудно предсказать. Однако, как заметил бывший Госсекретарь США Генри Киссинджер, пандемия коронавируса навсегда изменит мировой порядок, политические и финансовые потрясения могут продолжаться в течение нескольких поколений. С этим определенно трудно поспорить, пандемия COVID-19 во многом разделила жизнь миллионов людей на до и после.

Масштабы распространения вируса за сравнительно короткое время поражают и заставляют менять мнение даже скептиков. География COVID-19 — **216** стран и территорий, число инфицированных — более **2,7** миллиона человек, жертв — свыше **190 тысяч**.

Для всех нас эпидемия стала «черным лебедем», критическим событием, которое невозможно предсказать, но тем не менее коренным образом меняющим ход истории. Ни одно государство мира не было полностью готово ни к эпидемиологическим, ни к экономическим вызовам COVID-19. Вирус показал уязвимость всех стран независимо от их территории, достатка, государственной мощи.

Не стал исключением и Узбекистан. 15 марта в Ташкенте зафиксирован первый случай заражения. При этом стремительное шествие вируса по другим странам дало Узбекистану шанс присмотреться к зарубежному опыту, сделать соответствующие выводы.

Эта возможность не была растрочена впустую. Меры реагирования, принятые Президентом Узбекистана, стали не просто тактическим ответом на угрозу распространения коронавирусной инфекции, а воплотились в продуманную и целостную стратегию, включающую систему долгосрочных решений медицинского, экономического и социального характера.

Только за последний месяц Президент Узбекистана провел **14** видеоселекторных совещаний, посвященных реализации мер по сдерживанию коронавирусной инфекции, минимизации негативного влияния пандемии на отрасли национальной экономики, определению приоритетных и адресных мер поддержки широких слоев населения. По этим вопросам главой государства подписаны два указа и семь постановлений.

В чем же заключается суть стратегии руководства Узбекистана по противодействию вызовам пандемии COVID-19?

Во-первых, в условиях отсутствия вакцины и доказанного эффективного лечения Узбекистан выбрал наиболее очевидный путь сдерживания пандемии — **блокирование всех путей передачи вируса за счет самоизоляции граждан и социального дистанцирования, активного проведения мероприятий по выявлению и локализации больных**.

ВОЗ подчеркивает, что самый главный принцип борьбы с пандемией — держать ситуацию под контролем, выявлять и локализовывать источники распространения болезни. Иными словами: чем быстрее все случаи болезни будут обнаружены, проверены и изолированы, тем легче будет обуздать вирус.

Благодаря строгим и объективно необходимым ограничениям, которые действуют сейчас, **удалось избежать взрывного и неконтролируемого роста заболеваемости**.

Примером эффективности такого подхода служит «китайская модель». Принятые жесткие меры позволили КНР в корне переломить негативные тенденции, остановить эпидемию, начать процесс возвращения к обычной жизни.

Стоит отметить, что многие страны упустили возможность локализовать пандемию на раннем

этапе. Вопреки призывам ВОЗ, они не признавали всю серьезность ситуации. Мы видим, к каким последствиям это привело. К сожалению, ежедневные потери граждан, исчисляемые в сотнях и тысячах, стали для многих стран закономерным явлением.

Во-вторых, действия на опережение позволили **снизить давление на систему здравоохранения.** У медиков появилось драгоценное время для наращивания своего потенциала, переориентации мощностей, установления контроля над распространением COVID-19. Для оказания квалифицированной медицинской помощи гражданам, помещенным на карантин, в Уртачирчикском районе Ташкентской области оперативно возведена карантинная зона на **десять тысяч** мест. В столичной области завершается строительство двух инфекционных больниц на **пять тысяч** мест. В Сурхандарьинской, Наманганской и Навоийской областях начато оснащение модульных клиник на тысячу мест каждая, а также карантинных пунктов.

Идет налаживание производства собственных аппаратов искусственной вентиляции легких и наркозно-дыхательных аппаратов. Планируется также запуск местного производства тест-систем на коронавирус. Обеспечено непрерывное производство медицинских масок. В результате суточный выпуск этой продукции удалось довести до **4 миллионов 500 тысяч** единиц. Узбекистан одна из немногих стран, где не наблюдается дефицита масок. Благодаря предпринятым мерам лечение происходит не в авральном режиме, а планомерно, путем дальнейшего направления больных на реабилитацию. Организована 14-дневная ротация медицинского персонала, успевающего пройти реабилитацию и отдых для эффективного восстановления сил. Для многих государств это непозволительная роскошь.

Было принято постановление Президента Узбекистана, направленное на социальную поддержку медицинских работников. Введены ежемесячные поощрительные выплаты медикам в размере от **пяти до 25 миллионов** сумов, а также от **100 до 250 миллионов** сумов в случае заражения. Государство не оставляет своих героев и пытается по возможности вознаградить за неоценимый труд. Как результат, Узбекистана не коснулись печальные примеры массовых увольнений медработников или их выхода на улицы в попытках обратить на себя внимание властей.

В-третьих, предприняты беспрецедентные меры по минимизации негативных последствий текущего кризиса на экономику и благосостояние граждан.

Создан Антикризисный фонд в объеме **десяти триллионов сумов**, средства которого направляются на социальную поддержку граждан и обеспечение устойчивого функционирования отраслей экономики. В частности, из Антикризисного фонда **500 миллиардов** сумов выделены для выдачи льготных кредитов предпринимателям. В Фонд общественных работ перечислено **200 миллиардов** сумов для адресного создания временных рабочих мест для населения. Кроме того, реализуется специальная программа расширения строительства объектов инфраструктуры, что обеспечит создание многих десятков тысяч рабочих мест, особенно в сельских районах. Для отраслей экономики, наиболее пострадавших от пандемии (туризм, транспорт, отрасль услуг и другие сферы), предоставлены налоговые каникулы, отсрочки по уплате счетов за коммунальные услуги. По многим видам налогов до 1 октября предоставлены льготы в виде отмены или снижения ставок.

Понимая трудности своих клиентов — предпринимателей и населения — банки предоставляют отсрочки по привлеченным кредитам, автоматически продлевают депозиты. Многие предприниматели воспользовались в условиях «замораживания» экономической активности кредитами на пополнение оборотных средств.

Без внимания не остались и социально уязвимые категории граждан. В этом вопросе проявилось эффективное партнерство государства и гражданского общества. Во всех регионах созданы соответствующие центры по координации помощи. К работе в них привлечены около **18,5 тысячи**

волонтеров Союза молодежи Узбекистана. На сегодняшний день ими уже оказана безвозмездная помощь около **229 тысячам** нуждающихся семей.

В целях адресной поддержки социально уязвимых слоев населения Президентом Узбекистана выдвинуто предложение о создании общенародного движения **«Доброта и поддержка»**. Лидер страны призвал предпринимателей добровольно взять на себя бескорыстную обязанность активно оказывать помощь тем, кто в ней нуждается. Государство предоставит таким предпринимателям компенсации через льготы и преференции по налогам, лизингу, кредитам, доступу к необходимым ресурсам. Ожидается, что правительство примет отдельное постановление по господдержке предпринимателей, оказывающих благотворительную помощь. Как заявил заместитель Премьер-министра Джамшид Кучкаров, каждый потраченный предпринимателем сум будет компенсирован государством.

Данная модель, предусматривающая не принуждение, а стимулирование социальной ответственности бизнеса, широко принята в мире и уже доказала свою результативность. По данным ведущей международной благотворительной организации **«Charities Aid Foundation»**, предприниматели на **12** процентных пунктов больше жертвуют на благотворительные цели, если они пользуются соответствующими налоговыми льготами и другими преференциями.

Более того, в отличие от «вертолетных денег», которые создают риски разгона инфляции и увеличения дефицита бюджета, предложенная Президентом модель позволит не просто помочь реально нуждающимся людям, а простимулировать их экономическую активность. Предприниматели, работающие на той или иной территории, лучше бюрократии в центре знают о реальном положении дел на местах, могут адресно помочь не просто деньгами, а создать рабочие места, предоставить безработным необходимое сырье для запуска производства товаров и услуг. Помощь помощи рознь, и в ней нуждаются не все, здесь важен точечный и максимально эффективный подход.

Понятно, что волевое решение в целях борьбы с коронавирусом значительно снизить экономическую активность в стране, принять широкие антикризисные меры далеко не простое. Государство несет колоссальные издержки, испытывает существенную нагрузку на бюджет. Только из-за переноса уплаты земельного налога и налога на имущество для физических лиц поступления по ним сократились в **три раза**. Текущая ситуация также вынуждает пересматривать бюджет, перенаправлять и сокращать многие статьи расходов, откладывать реализацию некоторых планов.

Главное остается неизменным — защита здоровья граждан, выполнение взятых на себя социальных обязательств. **Как заявил Президент Шавкат Мирзиёев, «Мы задействуем все силы и возможности, будь то внутри страны или за ее пределами, в борьбе с этим вызовом. Ни один человек, ни одна семья в нашей стране не должны остаться без внимания и заботы государства и общества»**. Именно поэтому разработанная главой Узбекистана стратегия поддерживается абсолютным большинством граждан. По данным Центра изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр», **92,3 процента** опрошенных полностью одобряют меры, предпринимаемые властями по противодействию коронавирусу. Более того, почти **треть респондентов — 27,1 процента**, выступают за усиление противоэпидемиологических мероприятий. По их мнению, необходимо повысить требования личной ответственности граждан за несоблюдение правил карантина.

Население не просто поддержало усилия руководства страны, но и широко откликнулось на призыв соблюдения карантинного режима. Граждане нашей страны стали самыми дисциплинированными на постсоветском пространстве. Узбекистан **лидирует в рейтинге самоизоляции среди стран СНГ**, представленном интернет-ресурсом «Яндекс». Приведенные числа не просто статистика, это — показатель уровня доверия населения власти, признание движения в верном направлении. Без поддержки граждан, без всеобщего понимания важности происходящего никакой карантин не

будет эффективным.

Вместе с тем необходимо помнить, что **любой кризис — явление проходящее**. В настоящее время специалисты прорабатывают поэтапное смягчение карантинных ограничений в регионах, где не были выявлены случаи коронавируса или эпидемиологическая обстановка улучшилась. Планируется разрешить все виды строительных работ при условии полного соблюдения правил профилактики и гигиены. Данная сфера обеспечивает работой **1 миллион 325 тысяч** человек и поддерживает занятость в других отраслях.

В этих условиях не менее важную роль, чем соблюдение карантина, будет играть процесс выхода из него. Пример Китая опять же показывает, что в данном деле не может быть спешки. Как заявил Президент Узбекистана, все необходимо делать с умом, по согласованию с районными Кенгашами народных депутатов, представителями народа. Важно не расслабляться, не терять бдительность, продолжить мобилизацию всех ресурсов для преодоления вызова, достойно выдержать обрушившиеся на нас испытания.

Главное уже сделали: предпринятые меры позволили избежать худшего сценария, предотвратить бесконтрольный всплеск числа заболевших, обеспечить стабильность системы здравоохранения. Болезнь еще не побеждена, но нет сомнений, что мы на верном пути.

Элдор АРИПОВ,

**Директор Института стратегических
и межрегиональных исследований
при Президенте Республики Узбекистан.**

Опубликовано в газете "Народное слово" №85 от 25.04.2020 г.