Совершенствование избирательного законодательства в контексте реализации основных прав и свобод человека

Выборы – конституционный институт демократии, а демократия – это власть народа, это воля народа, это реализация прав каждого избирать и быть избранным
в представительные органы государственной власти. Свободные выборы, проводимые на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании открыто и гласно – это неотъемлемые атрибуты демократического правового государства.

В рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в стране проводится масштабная работа в сфере обеспечения личных, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан, претворения в жизнь важнейшего конституционного принципа, провозгласившего «высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права».

За последние 3 года реализованы системные меры по гармонизации национального законодательства с международно-правовыми стандартами в области прав и свобод человека, приняты 4 новых кодекса, более 160 законов, свыше 1 200 указов и постановлений Президента Республики Узбекистан.

Сегодня положения более 70 основных международных документов по правам человека, участником которых является наша страна, нашли воплощение в нормах Конституции Республики Узбекистан и национального законодательства. Среди них, Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о политических правах женщин, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также Декларация о критериях свободных и справедливых выборов, Документ Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ и другие.

Согласно международным документам «воля народа должна быть основой власти правительства. Эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».

В статье 117 Конституции Республики Узбекистан закреплено, что выборы Президента, в Законодательную палату Парламента и в местные представительные органы государственной власти проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие восемнадцати лет. Выборы проводятся с периодичностью пять лет.

Избирательный кодекс, принятый Парламентом с учетом международных избирательных стандартов и требований проведения выборов, раскрывает практические механизмы претворения в жизнь этих конституционных норм, а также обеспечения политических прав и свобод граждан, свободы выбора, свободы мысли, слова и убеждений.

Во-первых, закреплены международные принципы о всеобщем и равном избирательном праве.

Согласно статьям 4 и 5 Избирательного кодекса «граждане, независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, образования, рода и характера занятий, обладают равным избирательным правом». При этом каждый гражданин, участвующий в выборах, имеет один голос.

Во-вторых, исключен ранее действовавший запрет на участие в выборах лиц, содержащихся в местах лишения свободы за совершенные преступления, не представляющие большой общественной опасности и менее тяжкие преступления.

Теперь согласно законодательству, не участвуют в выборах только граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан не допускается.

Эти нормы, имеющие неоценимое значение в обеспечении политических прав граждан, являются более демократичными, чем во многих странах ОБСЕ, где к выборам не допускаются лица, содержащиеся в местах лишения свободы.

В-третьих, в Кодексе закреплено прямое избирательное право граждан и обеспечение тайны голосования. То есть действует принцип, согласно которому все в выборах, за исключением тайны голосования, – открыто и гласно.

Так, депутаты Законодательной палаты Парламента, депутаты местных Кенгашей избираются гражданами непосредственно.

При этом, несмотря на то, что избирательные комиссии всех уровней осуществляют свою деятельность открыто и гласно, само голосование на выборах является свободным и тайным, не допускается контроль за волеизъявлением избирателей. Тайна голосования обеспечивается созданием соответствующих условий, исключающих возможность какого-либо контроля за волеизъявлением избирателя.

В-четвертых, избирательное законодательство страны обеспечивает реализацию Копенгагенского документа ОБСЕ от 1990 года, который гласит, что государства-участники ОБСЕ должны «уважать право граждан добиваться политической или общественной должности, в индивидуальном порядке или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации».

В статье 70 Кодекса закреплено, что: выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется высшими органами политических партий; порядок подбора кандидатов в депутаты определяется самими политическими партиями.

При этом число женщин должно составлять не менее 30% от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии, и политические партии правомочны выдвинуть кандидатом в депутаты членов своей партии или беспартийных. Другими словами, любой гражданин, в том числе беспартийный, также может стать кандидатом в депутаты и полностью обеспечивается его право добиваться политических или государственных постов в личном качестве.

В-пятых, обеспечено право граждан на доступ к информации, особенно касательно выборов и их результатов. Так:

– средства массовой информации освещают ход подготовки и проведения выборов;

– решения избирательных комиссий публикуются в средствах массовой информации или обнародуются в установленном порядке;

– на всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов имеют право участвовать наблюдатели от политических партий, органов самоуправления граждан, представители средств массовой информации, наблюдатели от других государств, международных организаций. В текущем году ожидается участие около 100 тысяч наблюдателей от пяти политических партий нашей страны, а также свыше 650 зарубежных и международных наблюдателей;

– после завершения голосования, результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании на участковой избирательной комиссии (УИК), заносятся в протокол, подписываемый председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами избирательной комиссии. После этого протокол оглашается председателем или заместителем председателя УИК, и его копия незамедлительно вывешивается в помещении УИК для всеобщего ознакомления на срок не менее чем сорока восьми часов.

В-шестых, созданы необходимые условия для реализации избирательных прав граждан страны независимо от того, в каком уголке мира они находятся.

Так, избирательные участки могут быть образованы при дипломатических и иных представительствах Узбекистана в иностранных государствах. Эти участки входят в округа по месту их нахождения. Вопрос о приписке к округу участков, образуемых за пределами Республики Узбекистан, решается Центральной избирательной комиссией.

В-седьмых, в Кодексе предусмотрены нормы, позволяющие реализовать конституционное право граждан на судебную защиту его прав и свобод, обжалование в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений.

Так, кандидату или наблюдателю предоставлено право подавать жалобу относительно любого аспекта избирательного процесса (в том числе запросить пересчет голосов или признать недействительными результаты выборов).

Этому вопросу посвящена статья 102 Избирательного кодекса. В нем закрепляется, что решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов в депутаты, кандидатами в депутаты, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в вышестоящую избирательную комиссию, или в суд в течение десяти дней после принятия решения.

Решения ЦИК могут быть обжалованы в Верховный суд в течение десяти дней после принятия решения. Жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее шести дней – незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при его рассмотрении.

В заключение необходимо отметить, что принятие и реализация в стране Стратегии действий обозначило начало качественно нового этапа развития нашей государственности. Все осуществляемые демократические реформы, будь то в сфере государственного управления, экономики, социальной и гуманитарной сфере, судебно-правовой области, все они направлены, прежде всего, на защиту прав, свобод и законных интересов человека, простых наших граждан.

Учитывая те глубинные изменения, которые произошли в обществе и мышлении людей за последние три года, можем с уверенностью заявить, что выборы 2019 года пройдут
в совершенно новых политических условиях, в условиях сильной межпартийной конкуренции, борьбы идей и программ. А принятый Парламентом Избирательный кодекс станет надежной основой для проведения подлинных демократических выборов.

Акмал Саидов, директор Национального центра

Республики Узбекистан по правам человека;

Марифджон Усманов, главный специалист

Национального центра Республики Узбекистан

по правам человека