

Новый Узбекистан - новая модель внешней политики

29 декабря 2020 года Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев обратился с очередным Посланием к Олий Мажлису, а в его лице - к народу Узбекистана. В Послании глава государства определил дальнейшие цели и поставил важнейшие задачи, направленные на обеспечение последовательного повышения уровня благополучия и благосостояния населения страны.



Одно из центральных мест в выступлении Президента заняли вопросы проведения эффективной внешней политики, способной обеспечить необходимые условия для реализации масштабной программы реформирования и модернизации всех сфер жизнедеятельности общества и государства.

В этих целях Президент Шавкат Мирзиёев указал на необходимость совершенствования внешнеполитической стратегии республики и принятия обновленной концепции деятельности в этой сфере. При том особо подчеркнута важность обеспечения последовательности проводимой Узбекистаном открытой, проактивной и конструктивной внешней политики.

Востребованность концептуализации внешнеполитической деятельности обусловлена высокой динамикой трансформации Узбекистана, переходом к новому этапу формирования демократического правового государства с развитой рыночной экономикой. Можно без преувеличения сказать, что в стране закладывается фундамент новой эпохи Ренессанса, требующей качественно новых подходов во внешней политике.

В этих условиях принятие указанной Концепции внешнеполитической деятельности призвано ускорить последовательное формирование благоприятной внешней среды для устойчивого внутреннего развития страны, эффективного продвижения национальных интересов на международной арене и поступательного повышения конкурентоспособности экономики страны на мировом рынке.

В связи с этим сегодня первоочередными задачами являются консолидация и мобилизация всех внутренних и внешних ресурсов для безусловного достижения национальных целей развития. Разработка новой редакции Концепции внешнеполитической деятельности также указывает на приверженность республики ранее избранному внешнеполитическому курсу, благодаря которому Узбекистан добился значительных успехов.

В целом системный анализ базовых принципов и характерных черт современной внешнеполитической стратегии Узбекистана демонстрирует глубокую продуманность проводимой внешней политики, которая сегодня могла бы служить в качестве образцовой модели для многих стран, особенно в условиях, когда международные отношения переживают кризис доверия, дефицит диалога и взаимовыгодного сотрудничества.

К этим отличительным особенностям нового внешнего курса страны, главенствующая роль в конструировании которого принадлежит Президенту Республики Узбекистан Шавкату Мирзиёеву, относятся следующие базовые принципы.

Во-первых, характерной чертой современной внешней политики Узбекистана является **прагматизм** в выстраивании взаимоотношений со всеми традиционными партнерами, а также странами ближнего и дальнего зарубежья.

В этом контексте наша страна исходит из задач внутреннего развития. Среди них поддержание высоких темпов роста, модернизация и устойчивое развитие экономики, повышение уровня жизни населения и обеспечение полноценной интеграции в структуру мирохозяйственных связей.

Достижение этих целей невозможно без сопровождения запущенных масштабных внутренних реформ соответствующей региональной стратегией, налаживания тесных отношений с ближайшими соседями, координации планов в рамках международных организаций, таких как ООН, ШОС, СНГ, Тюркский совет, ВТО, ЕАЭС, ЕББР и других структур.

Словом, внешнеполитические интересы Узбекистана основываются прежде всего на приоритетах внутреннего развития, что фактически означает очевидный сдвиг в сторону экономизации международного сотрудничества страны, усиление экономического прагматизма во внешних связях.

Благодаря активному использованию такого подхода значительно возросла эффективность работы по привлечению иностранных инвестиций и новых технологий, расширению туристского потока, а также увеличению экспорта национальной продукции на мировые рынки.

В частности, одним из драйверов экономического роста в последние годы был резкий рост инвестиционной активности. За прошедшие 4 года среднегодовые темпы роста инвестиций составляли 22 процента. Общий объем привлеченных иностранных инвестиций достиг 26,6 млрд долларов, в том числе прямых - 17,5 млрд. Для сравнения: такой объем инвестиций был привлечен в экономику страны за 2007-2017 годы.

В целом общий объем инвестиций за последние 4 года вырос более чем в 2,1 раза, в том числе иностранных инвестиций - в 2,7 раза. Доля инвестиций в ВВП по итогам 2019 года впервые превысила 38 процентов, что создает прочную базу для обеспечения экономического роста на предстоящие годы.

В то же время ВВП Узбекистана по итогам 2019 года вырос на 5,6 процента. Вопреки возникшим сложным условиям, связанным с последствиями пандемии, эксперты Всемирного банка предсказывают рост ВВП страны в 2021 году на 4,8 процента, что является одним из наилучших показателей среди развивающихся государств.

При этом внешнеторговый оборот Узбекистана растет значительно быстрее ВВП и в 2019 году увеличился на 26,2 процента, составив 42,2 млрд долларов. В то время как всего лишь за 9 месяцев 2020 года, несмотря на пандемию, внешняя торговля страны достигла 27,5 млрд долларов.

Новый импульс получили также планы Узбекистана по усилению роли в формировании международных транспортных коридоров и совместной реализации с зарубежными партнерами других инфраструктурных проектов.

Так, широкая вовлеченность Узбекистана в реализацию транскаспийского коридора и присоединение к различным международным транспортным коридорам (Север-Юг, Транскаспийский коридор, Китай - Кыргызстан - Узбекистан) создают благоприятные предпосылки не только для выхода страны из состояния транспортной замкнутости, но и повышения ее значимости в качестве транспортно-транзитного хаба и обеспечения доступа к перспективным рынкам.

Реализация этих планов также будет способствовать усилению роли республики в процессе оформления новой транспортной карты мира и укрепления ее позиций в формирующейся современной модели глобальных цепочек поставок.

Во-вторых, Узбекистан сегодня неизменно продвигает принцип **многосторонности** во внешнеполитической деятельности страны. Узбекистан выступает за развитие созидательных процессов глобализации, налаживание взаимовыгодного и равноправного международного сотрудничества, основанного на диалоге, взаимном доверии и уважении интересов друг друга.

Это диктует трансграничный характер современных вызовов и угроз. Среди них актуальными остаются эпидемиологический кризис и его социально-экономические последствия, терроризм, трансграничная преступность, продовольственный кризис, борьба с нищетой и проблема глобальных климатических изменений, которым можно противостоять только совместными усилиями.

Осознавая это, Узбекистан сегодня проявляет активность в формировании не только региональной, но и глобальной повестки, выстраивании коллективных механизмов противостояния различным вызовам и угрозам, непосредственно влияющим на безопасность, процветание и устойчивое развитие международного сообщества.

Наглядным свидетельством этого является продуктивное участие Президента Узбекистана на международных площадках. Так, в период первой вспышки пандемии руководитель республики, выступая на экстренном заседании Тюркского совета, одним из первых среди лидеров мировых стран призвал международное сообщество к сплоченности перед лицом единой угрозы.

Такой подход проявляется и в усиливающейся роли республики в международном правотворчестве - в инициировании и принятии концептуальных многосторонних документов, направленных на урегулирование насущных проблем, находящихся в центре глобальной повестки.

В частности, с 2016 года по инициативе Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева приняты четыре резолюции в рамках ООН, призванные совершенствовать основы и механизмы международного сотрудничества в области туризма, регионального взаимодействия, межконфессионального взаимопонимания и устойчивого развития.

Особого внимания также заслуживают важные инициативы, выдвинутые главой нашего государства в ходе заседания 75-й Генассамблеи ООН, которые стали солидным вкладом республики в развитие взаимовыгодного международного сотрудничества.

Среди них - предложения по разработке Международного кодекса о добровольных обязательствах мировых государств в период пандемий и принятию резолюции ГА ООН о повышении роли парламентов в достижении Целей устойчивого развития и обеспечении прав человека.

В этом контексте планы по проведению в Узбекистане ряда международных мероприятий, озвученные Президентом нашей страны в ходе Послания Олий Мажлису, являются еще одним показателем укрепления роли республики на международной арене. Среди них - глобальный форум под эгидой ООН на тему «Образование в области прав человека»; международная конференция по правам молодежи; региональная конференция на тему свободы совести.

Наконец, о твердой приверженности Узбекистана многосторонности свидетельствует заявление Президента в ходе Послания Олий Мажлису о готовности страны к дальнейшему развитию конструктивного сотрудничества со всеми международными организациями, в том числе с ООН.

В-третьих, страна делает ставку на **проактивность** во внешней политике и дистанцируется от роли пассивного наблюдателя за происходящими процессами в регионе и мире.

Подтверждением этому служит тот факт, что к настоящему времени Узбекистан стал членом более 100 различных международных организаций и участником более 200 международных многосторонних договоров.

В данном контексте особое внимание обращает на себя активизация Узбекистана в рамках ШОС, принятие председательства в СНГ и вступление в качестве постоянного члена в Тюркский совет.

Об активизации внешнеполитической деятельности Узбекистана также говорит растущая инициативность страны на данных площадках, взаимовыгодный характер выдвинутых предложений и их направленность на решение задач, отвечающих коллективным

интересам.

В частности, в 2017-2020 годах узбекской стороной на саммитах ШОС выдвинуто более 30 инициатив, а за указанный период в рамках СНГ инициировано 36 предложений.

За последние годы интенсивную динамику приобрело участие Узбекистана и в рамках ООН. Знаменательным событием в этом плане стало избрание страны впервые в своей истории членом Совета ООН по правам человека.

Одновременно республика начала активный диалог по вступлению во Всемирную торговую организацию с целью обретения своего достойного места в мировой системе торговли, соответствующего нашим ресурсно-экономическим возможностям и человеческому потенциалу.

Еще одним примечательным событием в этом плане считается получение Узбекистаном статуса наблюдателя в ЕАЭС, что открывает для страны новые возможности в достижении целей поступательного экономического развития.

Кроме того, завершаются переговоры по Соглашению о расширенном партнерстве и сотрудничестве с Европейским союзом, которое будет способствовать созданию более благоприятных условий для взаимной торговли и смягчения внешнеторгового режима.

В этом контексте следует отметить, что цели, обозначенные Президентом Узбекистана в ходе Послания Олий Мажлису, о разработке с главными внешними партнерами отдельных программ и стратегий взаимодействия могут наполнить международное сотрудничество страны новым конкретным содержанием.

В-четвертых, важной отличительной чертой нововведенной стратегии считается **открытость**, можно сказать, демократизация внешнеполитической деятельности. **Диалог с народом, который объявлен ключевым принципом деятельности органов государственной власти и управления, в последние годы превратился и в открытый диалог с внешним миром.**

При этом значительно возросла роль общественности при формировании внешнеполитической повестки, расширяется круг субъектов, вовлеченных в ее реализацию. В частности, растет активность парламентской и народной дипломатии.

Парламентарии, а в их лице народ, сегодня определяют вектор и ориентиры внешней политики, берут на себя роль активных проводников внешнеполитических приоритетов и выразителей интересов страны на международной арене.

За последние три года наша страна стала членом Межпарламентского союза, Межпарламентской ассамблеи ОБСЕ и Межпарламентской ассамблеи стран СНГ. За этот период общее количество сформированных групп межпарламентской дружбы достигло 48, а в прошлом году законодательным органом была принята Концепция парламентской дипломатии.

Одновременно во внешнюю политику активно вовлекаются международные неправительственные организации, общественные объединения, увеличиваются контакты на уровне городов-побратимов, укрепляются связи молодежных и женских организаций.

Подтверждением открытости внешней политики также становится расширение круга политически чувствительных тем, обсуждаемых и совместно решаемых с зарубежными партнерами. Так, в стране возобновлено сотрудничество с международными правозащитными организациями, разблокирован доступ к различным иностранным новостным ресурсам.

В-пятых, еще один значимый принцип - **конструктивизм**. В Узбекистане убеждены, что конфронтационное отстаивание национальных интересов во внешних делах, особенно с соседями, не даст ожидаемого долгосрочного эффекта.

Важен поиск разумных компромиссов и взаимоприемлемого баланса интересов при решении острых вопросов двустороннего и многостороннего взаимодействия. При этом любой спорный вопрос должен быть предметом обсуждений, а не препятствием к политическому диалогу.

В основе такого подхода лежат другие принципы внешней политики нашей страны. Это миролюбие и добрососедство, которые отражают особенности менталитета народов, проживающих в Узбекистане.

Практическое воплощение вышеуказанных принципов за короткий период времени привело к урегулированию накопившихся в Центральной Азии проблем, которые многие годы считались системными раздражителями, сдерживающими развитие регионального сотрудничества.

Нашли свое решение вопросы водопользования, делимитации и демаркации государственных границ между Узбекистаном и соседними странами, использования транспортных коммуникаций и пересечения границ.

В том числе благодаря такому подходу Узбекистан значительно активизировал свое участие в миростроительстве в Афганистане, содействует укреплению международного и регионального консенсуса по вопросам достижения долгосрочного и устойчивого мира в соседней стране. При этом усилия Узбекистана на афганской арене не ограничиваются только целями недопущения появления новых очагов напряженности или обеспечения безопасности в регионе. Приоритетными остаются практическое содействие в переводе Афганистана на рельсы социально-экономического восстановления и обеспечении его интеграции в систему региональной взаимосвязанности.

Данному вопросу Президент Узбекистана уделил отдельное внимание в очередном Послании, подчеркнув усиление работы по созданию трансафганского коридора. Это показывает долгосрочную приверженность страны целям содействия восстановлению мирной экономики Афганистана и обеспечения ее интеграции в международные торгово-экономические связи.

В результате кардинально меняется политический климат в Центральной Азии. Если раньше регион рассматривался как пороховая бочка или клубок труднопреодолимых разногласий, то сегодня превращается в пространство стабильности, добрососедства и мира.

Бенефициарами подобной трансформации восприятия региона в мире становятся все без исключения центральноазиатские государства. Об этом свидетельствует улучшение совокупных экономических показателей стран региона.

В частности, в 2019-м по сравнению с 2016 годом общий объем ВВП региона вырос на 19,6 процента, а внешней торговли - на 56 процентов. В то же время общий объем привлеченных инвестиций за указанный период продемонстрировал рост на 40 процентов. Несмотря на пандемию, приверженность избранному курсу на региональное сотрудничество, несомненно, позволит сохранить динамику роста в регионе в долгосрочном плане.

Еще одним свидетельством изменения подходов и повышения международного внимания к региону послужил пересмотр своих стратегий в отношении Центральной Азии со стороны ведущих мировых государств. Так, новые стратегии в отношении региона уже представили США, ЕС и Индия, ключевое место Центральной Азии выделяется в китайской глобальной инициативе «Один пояс, один путь» и российском проекте «Большое евразийское партнерство». Узбекистан неизменно выступает за сопряжение всех этих стратегий для превращения региона в пространство взаимовыгодного сотрудничества, а не в зону соперничества.

Самое главное, благодаря использованию такого подхода значительно укрепляется авторитет Узбекистана на мировой арене, растет его международная субъектность. Страна

утвердила себя в качестве регионального актора, способного оказывать стабилизирующий эффект на происходящие процессы в регионе.

Вопросам выведения на новый уровень межрегионального сотрудничества в своем Послании Олий Мажлису Президент еще раз уделил особое внимание, заявив о планах проведения третьей Консультативной встречи глав центральноазиатских государств.

В-шестых, еще один принцип, который стал преобладать в реформированной под руководством главы нашего государства внешней политике, - **гуманизация** внешнеполитической деятельности.

Это видно на примере возросшей заботы государства об интересах граждан Узбекистана за рубежом, в том числе посредством оказания соотечественникам государственных услуг и привлечения к реализации социально-экономических и культурно-гуманитарных проектов.

В частности, еще в 2018 году Президент Узбекистана подписал постановление о совершенствовании государственной политики по работе с соотечественниками, проживающими за рубежом. А в этом году реализован ряд практических мер для оперативного решения проблем граждан Узбекистана, находящихся за границей.

Так, в период пандемии обеспечено возвращение в страну более 500 тысяч трудовых мигрантов. Помощь различного характера предоставлена около 100 тысячам соотечественников, оказавшихся за пределами страны в трудном положении.

Продолжаются гуманитарные мероприятия по возвращению граждан, в основном женщин и детей, которые волею судеб оказались в зоне вооруженных конфликтов.

В этом контексте особого внимания заслуживает инициатива о создании фонда «Ватандошлар», выдвинутая лидером нашей страны в ходе Послания Олий Мажлису. Реализация этой инициативы станет еще одним весомым шагом в поддержке наших граждан, находящихся за рубежом, и укреплении диалога с ними.

Гуманизация внешней политики Узбекистана также проявляется в расширении географии оказываемой страной гуманитарной помощи.

В последнее время получателями гуманитарной поддержки нашей республики становятся не только жители соседних стран, но и народы отдаленных регионов, такие как палестинцы и рохинджа, оказавшиеся в сложной ситуации.

В целом за последние годы наша страна добилась на международной арене качественного сдвига. Узбекистан стремится стать ответственным и предсказуемым партнером, готовым в конструктивном и открытом диалоге решать самые насущные проблемы как региональной, так и глобальной повестки, создавая необходимые благоприятные внешние условия для реализации масштабной программы реформирования и модернизации нашей страны, в первую очередь на благо народа, проживающего в Узбекистане.

В связи с этим утверждение Концепции внешнеполитической деятельности в новой редакции является объективной необходимостью и призвано заложить прочную основу для проведения эффективной внешней политики, направленной на обеспечение дальнейшего динамичного роста Узбекистана в постпандемичных реалиях.

Акрамжон Неъматов.

Первый заместитель директора Института стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан.

Азизжон Каримов.

Ведущий научный сотрудник Института стратегических

и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан.

Источник