

# От конфронтации — к сотрудничеству, или Каковы перспективы афганского мирного процесса



В последние месяцы вопрос о начале мирных переговоров в Афганистане доминирует во внешней политике стран, вовлеченных в решение конфликта в этой стране. Вашингтон, Москва, Нью-Дели, соседи Афганистана выражают готовность сыграть активную и созидательную роль в этом процессе. Одной из важных предпосылок формирования положительных тенденций в консолидации усилий мирового сообщества стала Ташкентская международная конференция высокого уровня по Афганистану.

## К прямому диалогу

Необходимость принятия всеобъемлющих мер по решению афганской проблемы также усиливается сохраняющейся сложной ситуацией в ИРА, что негативно влияет на политические и экономические процессы как в соседних странах, так и в сопредельных регионах, оставаясь краеугольным вопросом международной безопасности. Анализ процессов поиска мира афганскими властями, региональными и мировыми державами показывает, что главными политическими средствами должно стать продвижение мирного процесса в Афганистане с опорой на три взаимосвязанных и взаимозависимых уровня. Они были озвучены Президентом Шавкатом Мирзиёевым в ходе Ташкентской конференции по Афганистану под эгидой ООН в марте текущего года. Глава Узбекистана заявил, что «для обеспечения запуска мирных переговоров в Афганистане на внутриафганском, региональном и глобальном уровнях необходимо обеспечить: первое — запуск прямого диалога без предварительных условий между центральным правительством и основными силами вооруженной оппозиции, прежде всего движением «Талибан»; второе — достижение твердого консенсуса, в первую очередь при поддержке Пакистана, Индии, Ирана, Турции, Саудовской Аравии, ОАЭ, Катара и стран Центральной Азии; третье — принципиальную политическую поддержку мирного процесса и финансовое содействие социально-экономическому восстановлению Афганистана ведущими мировыми державами и донорскими организациями. В военно-политической ситуации в Афганистане и вокруг него все отчетливее прослеживаются контуры возможности формирования всеобъемлющего переговорного формата.

## Внутри страны

Правительство Афганистана и оппозиция не только выражают готовность к мирным переговорам, но и прилагают всесторонние усилия по достижению компромисса. 7 июня текущего года Президент ИРА Ашраф Гани объявил о прекращении боевых операций против движения «Талибан». В ответ 9 июня талибы впервые с 2001 года приняли предложение властей и объявили о прекращении огня. 19 августа глава Афганистана, выступая на церемонии в честь Дня независимости страны, вновь выразил готовность объявить о трехмесячном перемирии с талибами, если соответствующее обращение поступит с их стороны. Политика по прекращению огня получила широкую поддержку как среди населения, так и среди афганских политикоформирующих кругов. Представители так называемого Гельмандского движения также обратились к «Талибану» с призывом прекратить огонь. В свою очередь представитель Высшего совета мира Эхсан Тахери, комментируя прекращение огня, выразил надежду на начало переговоров с талибами в текущем году. В начале июня лидер движения «Талибан» Хайбатулла Ахундзада второй раз предложил провести прямые переговоры с США в целях прекращения конфликта в ИРА. Первое предложение было сделано в феврале текущего года. Несмотря на то, что движение «Талибан» до сих пор не признает легитимность нынешних властей, первый заместитель помощника Госсекретаря США по вопросам Южной и Центральной Азии Элис Уэллс заявила, что опыт трехдневного перемирия в ИРА должен послужить благоприятной предпосылкой для восстановления мира в стране. Обращает на

себя внимание конструктивная позиция афганской партии «Хезбе ислами», поддерживающей стремление правительства к достижению мира в стране. Глава партии Гульбедин Хекматияр также предложил Гани создать зоны безопасности в стране для «Талибана», что отвергает необходимость функционирования офиса талибов в Дохе и позволит провести прямые переговоры властей и движения на территории Афганистана. Возвращение в июле 2018-го в Афганистан первого вице-президента Абдул Рашид Дустума с учетом его влияния в среде этнических меньшинств на севере страны также необходимо рассматривать в положительном ключе. Дустум неоднократно заявлял, что выступает за окончание конфликта с «Талибаном» и поддерживает мирный процесс. Аналитики не исключают, что 30 июля текущего года в ходе встречи Дустума с Президентом ИРА Гани одним из обсуждаемых вопросов было проведение переговоров с движением «Талибан». Призыв к миру талибам все увереннее звучит со стороны Совета улемов Афганистана, при активном участии которого проведены международные конференции в Индонезии (май 2018) и Саудовской Аравии (июль 2018), посвященные восстановлению мира в ИРА и усилиям исламских стран по содействию данному процессу. Важность мероприятий в том, что они вновь продемонстрировали мирный и созидательный характер ислама. Тем не менее талибы не признали итоги конференций как в Джакарте, так и в Джидде и Мекке, увидев в них попытки легализовать присутствие иностранных войск и осудить движение «Талибан». Однако это не должно означать прекращения контактов с талибами, чья позиция еще раз подчеркивает и актуализирует необходимость продолжения конструктивного диалога. В этих условиях представляется целесообразным продолжение движения навстречу как афганского правительства, так и оппозиции. В данном контексте чрезвычайно важное значение имеет всеобъемлющий формат переговоров. С одной стороны, участие в них афганских властей совместно с другими политическими силами позволит позиционировать правительство как единый центр. С другой — объединение за одним столом всех противоборствующих сторон будет способствовать укреплению доверия между движением «Талибан» и Кабулом, в конечном итоге обеспечению устойчивости достигнутого мира.

На региональном уровне

С учетом стратегической роли Пакистана в стабилизации ситуации в Афганистане обращает на себя внимание визит 6 апреля текущего года Премьер-министра Пакистана Шахид Хакан Аббаси в Кабул. На встрече с Президентом ИРА Ашрафом Гани был подписан Совместный план действий по достижению мира и солидарности между Афганистаном и Пакистаном. В документе особо подчеркивается приверженность Пакистана сотрудничеству с Афганистаном в продвижении переговоров с «Талибаном». В данном контексте значимо возобновление сотрудничества США и Пакистана в афганском направлении. В частности, в ходе визитов в Исламабад (март, апрель, июль 2018 года) первый заместитель помощника Госсекретаря по вопросам Южной и Центральной Азии Элис Уэллс, отметив растущий международный консенсус в отношении продвижения мирных переговоров, заявила, что Пакистан, сотрудничая с США, мог бы сыграть значимую роль в достижении мирного урегулирования в Афганистане.

О готовности предоставить площадку для переговоров правительства ИРА и движения «Талибан» также заявили официальные представители Узбекистана, Турции и России. В данном контексте зарубежные эксперты подчеркивают важную роль Узбекистана в проведении мирных переговоров противоборствующих сторон в Афганистане. Это обусловлено доверием к Узбекистану как со стороны движения «Талибан», так и правительства и оппозиционных сил, а также равными отношениями Узбекистана со всеми региональными и внешними акторами (действующими силами). Более того, Узбекистан всегда придерживался нейтральной позиции, не преследовал корыстные политические интересы, выступая за мирное развитие ИРА как условие процветания всего региона. За прошедший период узбекской стороной проведена серия консультативных встреч и переговоров с правительством Афганистана, представителями США, КНР, России, стран — участниц Международной контактной группы, государств Евразийского региона, Южной Азии, Среднего и

Ближнего Востока.

Цитата

«Россия всецело поддерживает крайне своевременную инициативу руководства Узбекистана — Ташкентскую конференцию по урегулированию ситуации в Афганистане. Сегодня совместные усилия особенно востребованы. Очевидно, что конфликт невозможно урегулировать силовым путем. Только через запуск конструктивного диалога между афганским правительством и движением талибов возможно достичь подлинного мира и стабилизации. «Рецепты издалека», не учитывающие местные традиции и специфику, не только не помогают, но и вредят: убеждены в необходимости более активного задействования потенциала объединений с участием государств Центральноазиатского региона.»

Сергей ЛАВРОВ

министр иностранных дел РФ.

В целях реализации консолидированной позиции участников Ташкентской конференции узбекская сторона установила контакты и провела рабочие встречи с высокопоставленными представителями движения «Талибан». В ходе них обсуждены перспективы диалога и взаимодействия для установления долгосрочного мира и стабильности в Афганистане и его экономического развития. В июле 2018-го в ходе визита правительственной делегации во главе с министром иностранных дел Абдулазизом Камиловым в Кабул были проведены встречи с официальными лицами, другими авторитетными общественно-политическими деятелями ИРА.

7—10 августа состоялся рабочий визит в Узбекистан делегации политического офиса движения «Талибан» в Дохе (Катар) во главе с его руководителем Шир Мухаммад Аббас Станикзаем. Обсуждены перспективы мирного процесса в Афганистане. Эксперты считают, что при всей сложности ситуации вокруг ИРА узбекской дипломатии удалось сделать серьезный шаг вперед в налаживании диалога для решения этого сложнейшего конфликта современности. Особого внимания требует активизация Китая, Ирана и стран Центральной Азии в реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов, которые рассматривают экономическое развитие Афганистана как неперемное условие стабилизации ситуации в ИРА. То, что мир на афганской земле откроет всем государствам обширного Евразийского континента новые возможности и принесет реальную выгоду, ни у кого не вызывает сомнения. Он будет способствовать укреплению общей безопасности и стабильности, создаст благоприятные условия для реализации транспортных и энергетических проектов, развития региональной и трансрегиональной торговли.

Глобальная проблема

В последнее время в экспертно-аналитических кругах растет интерес к возможным прямым переговорам между США и движением «Талибан». По данным американских СМИ, администрация Президента Дональда Трампа поручила дипломатам начать подготовку к ним. В начале июля 2018-го Госсекретарь США Майк Помпео заявил, что Вашингтон готов участвовать в прямых мирных переговорах властей Афганистана с членами движения. Как сообщает «Уолл-стрит Джорнэл», 25 июля сего года состоялась встреча первого заместителя помощника Госсекретаря США по вопросам Южной и Центральной Азии Элис Уэллс с представителями движения «Талибан» в Дохе. С учетом того, что прежде США отказывались от прямых переговоров с талибами, специалисты оценивают данный шаг Вашингтона как значительное положительное изменение в афганском направлении американской внешней политики. Обращает на себя внимание и то, что Э. Уэллс во время визита в Кабул 30 июня 2018 года сообщила о новом импульсе в возобновлении усилий международного сообщества по поиску урегулирования путем переговоров. Аналогичное заявление было сделано ею на июньских слушаниях в Конгрессе США. Уэллс заявила, что такие

страны, как Россия, Китай, Иран, Индия, Пакистан и государства Центральной Азии играют важную роль в стабилизации ситуации в Афганистане. По ее словам, США хотели бы, чтобы Россия делала больше и оказала такую помощь правительству ИРА, которая способствовала бы его победе или вступлению талибов в мирные переговоры. В свою очередь спецпредставитель Президента РФ по Афганистану Замир Кабулов в июле заявил, что Москва взаимодействует с правительством ИРА и талибами, подталкивая обе стороны к пере-говорам. Аналитики не исключают, что стремление Вашингтона и Москвы к скорейшему решению афганского кризиса может открыть новые возможности для сотрудничества США и РФ в данном направлении, что положительно отразится на переговорных процессах в Афганистане. Необходимо отметить, что участие в мирных переговорах наряду с талибами всех вовлеченных стран и учет их интересов, а также их регулярные и тесные контакты — это залог скорейшего урегулирования ситуации в ИРА. На июльском саммите в Брюсселе страны — члены НАТО также выразили готовность поддержки укрепления институтов сил безопасности Афганистана в целях достижения переговоров. Участники саммита приняли Совместное заявление по миссии «Решительная поддержка» в Афганистане, в котором они с особой признательностью отметили итоги конференции Кабульского процесса ради мира и сотрудничества в сфере безопасности в Афганистане, прошедшей 28 февраля сего года, а также Ташкентской конференции по Афганистану, проведенной по инициативе Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева. Более того, достигнута договоренность по финансированию миссии в 2020—2024 годах.

#### Благоприятные условия

В Афганистане и вокруг него формируются благоприятные условия для разрешения конфликта. Перспектива переговорного процесса будет зависеть как от мудрости и политической воли афганских властей, так и от готовности региональных и мировых держав прийти к консенсусу по самым острым вопросам афганской проблемы. Многоступенчатый характер процесса подтверждает актуальность инициативы Шавката Мирзиёева о разработке и практической реализации единой и согласованной на региональном и глобальном уровнях Всеобъемлющей программы мира для Афганистана. Ташкентская конференция предоставила реальную возможность для достижения компромисса по актуальным вопросам, по которым практически у всех вовлеченных сторон есть общее понимание. Начальным этапом консолидации усилий мирового сообщества в стабилизации ситуации в ИРА может стать выработка единой позиции в отношении движения «Талибан» и борьбы против боевиков «Исламского государства», реализация совместных проектов в образовании, медицине, энергетике, транспорте и сельском хозяйстве. Все это послужит скорейшему установлению мира и стабильности в Афганистане, переходу ситуации от конфронтации к сотрудничеству и взаимодействию, что, безусловно, выгодно всем.

Бахтиёр МУСТАФАЕВ  
руководитель центра  
Института стратегических  
и межрегиональных  
исследований при Президенте Республики Узбекистан.

Источник: газета «Народное слово» N 174–175 (7102–7103), 28 августа 2018 г.