

Самаркандский саммит укрепил климатическую повестку ШОС



Состоявшийся 15-16 сентября т.г. в Самарканде саммит ШОС стал без преувеличения историческим событием и, несомненно, откроет новую эпоху в международных отношениях.

Лидеры 14 государств, высокие представители Саудовской Аравии, Катара и Египта, главы более 10 международных и региональных организаций рассмотрели широкий круг вопросов, определили магистральные векторы многопланового сотрудничества, которые призваны придать ощутимый импульс развитию таких востребованных в современных реалиях сфер, как экономика, торговля, транспорт, логистика, «зеленая» и цифровая трансформация, продовольственная безопасность, борьба с бедностью, эпидемиями и негативными последствиями изменения климата.

Прорывной характер саммита подчёркивает то, что лидеры государств-членов ШОС не ограничились лишь обсуждением данных вопросов, но и вышли на принятие конкретных документов, многие из которых носят концептуальный, стратегический характер и в то же время практическую направленность, способны перевести деятельность организации на новую траекторию поступательного развития.

Среди них можно упомянуть концепции сотрудничества государства-членов ШОС по развитию взаимосвязанности и созданию эффективных транспортных коридоров, в области «умного» сельского хозяйства и внедрения агроинноваций, программы, планы и «дорожные карты» взаимодействия в сфере использования возобновляемых источников энергии, инфраструктурного развития, стимулирования промышленной кооперации, развития внутрирегиональной торговли, повышения цифровой грамотности, профилактики и лечения инфекционных заболеваний, а также по реализации положений Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве

государств-членов ШОС на 2023-2027 гг.

Главным же достижением саммита стала демонстрация твёрдой приверженности государств-членов ШОС конструктивному диалогу и многостороннему сотрудничеству в решении проблем современности. И одним из убедительных подтверждений этому стал решительный настрой государств ШОС совместно противодействовать негативным последствиям глобального изменения климата, которые, как неоднократно отмечалось лидерами государств на состоявшейся в Самарканде встрече высокого уровня, представляют собой проблему глобального характера и бросают серьёзный вызов развитию человечества.

Готовность принимать коллективные меры и координировать усилия в этом направлении нашла отражение в принятом по итогам саммита в Совместном заявлении глав государств-членов ШОС по реагированию на изменение климата.

В этом документе обозначены общие подходы стран организации к вопросам смягчения и адаптации к последствиям изменения климата, принципы, на которых основывается сотрудничество, а также намечены перспективные сферы дальнейшего взаимодействия.

В частности, государства-члены ШОС единогласно признают усугубляющиеся с каждым днём негативные последствия климатических изменений, констатируют возрастающую актуальность принятия глобальных действий и заявляют об общей решимости координировать сотрудничество в этом направлении в интересах всего мирового сообщества

Подчёркивается приверженность Рамочной конвенции ООН по изменению климата и Парижскому соглашению, выражается готовность работать со всеми сторонами для полной и эффективной реализации указанных документов, отмечается необходимость вовлекать в этот процесс широкий круг акторов, в том числе представителей государственных структур, деловых кругов, исследовательских центров, учёных и других экспертов.

Содержится призыв поддержать развивающиеся страны в области финансирования, разработки и передачи технологий с целью повышения их потенциала в борьбе с изменениями климата, воздерживаться от использования климатической повестки для введения мер, ограничивающих устойчивое развитие государств, придерживаться принципов справедливости, прозрачности, инклюзивности, консенсуса, учёта особенностей национального развития тех или иных государств, а также общей, но дифференцированной ответственности.

Отмечается важность расширения сотрудничества в области обмена опытом и лучшими практиками по обеспечению экономической эффективности мер по адаптации и предотвращению изменения климата, развития и внедрения ресурсосберегающих, энергоэффективных, зеленых и низкоэмиссионных технологий, цифровых решений, технологий искусственного интеллекта и больших данных.

По сути, совместное заявление представляет собой программный документ, который определяет стратегический курс на развитие многостороннего сотрудничества, призван придать импульс решению климатической повестки, которая в условиях геополитического противостояния, к сожалению, отошла на второй план.

Это особенно актуально в нынешних реалиях, когда во всем мире обостряются проблемы климата. Увеличивается частота и экстремальность таких явлений как засуха, наводнения, паводки и др. По данным ООН, за последние **20** лет в результате природных катастроф погибло более **1,2** млн. чел. Нанесенный экономический ущерб составил около **3** трлн. долл. В свою очередь, в мировом масштабе последствия изменения климата в ближайшие **30** лет обойдутся мировой экономике в **8** трлн. долл., приведут к сижению мирового ВВП к **2050** г. на **3%**.

Указанные процессы представляют серьёзную угрозу для обеспечения устойчивого развития всех

без исключения стран ШОС, пространство которой охватывает более **60%** территории Евразии с населением **3,2** млрд. чел. В этом году Пакистан испытал мощные наводнения, Китай и Индия – засуху, страны Центральной Азии – аномальную жару.

При этом наиболее остро негативные последствия климатических изменений ощущает на себе Центральная Азия. Так, согласно докладу МВФ, за последние **30** лет температура в регионе повысилась на **1,5** градуса, в то время как среднемировой показатель составил на **0,7** градуса.

В результате на протяжении последних **50-60** лет площадь ледников в Центральной Азии сократилась примерно на **30%**. Согласно расчетам, до 2050 г. ожидается уменьшение водных ресурсов в бассейне Сырдарьи – до **5%**, в бассейне Амударьи – до **15%**. К 2050 г. нехватка пресной воды в Центральной Азии может привести к падению ВВП в регионе на **11%**.

Также повышается уязвимость стран Центральной Азии перед такими опасными явлениями, как наводнения, прорывы горных озер, сходы оползней, сели, лавины, пыльные бури.

Учитывая все эти социальные, экономические и экологические факторы, сотрудничество в рамках ШОС по вопросам климата, первоначально зарождавшееся в природоохранном ключе, поэтапно перерастает в отдельную сферу деятельности. При этом процесс ее формирования носил последовательный характер и прошел несколько этапов.

На **первом этапе** шло создание договорно-правовых основ и механизмов сотрудничества, которые заложили фундамент климатического измерения ШОС. Так, уже в учредительных документах (**Шанхайская декларация** и **Хартия ШОС**) природоохранная сфера была определена в качестве одного из приоритетных направлений взаимодействия в ШОС.

Принятый в 2007 г. **Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС** значительно укрепил основы сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, предписав принятие необходимых мер по разработке и реализации специальных программ и проектов в сферах обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования.

Второй этап сопровождался созданием институциональных основ взаимодействия. Были налажены рабочие механизмы, как **Совещание руководителей министерств и ведомств государств-членов ШОС**, отвечающих за вопросы охраны окружающей среды. До настоящего времени проведено три совещания данного формата, последнее из них состоялось 27 мая т.г. в г.Ташкенте под председательством Узбекистана. Также в Организации действует **Экспертная рабочая группа по вопросам охраны окружающей среды**.

В целях практической поддержки усилий государств Организации при содействии Китая в 2014 г. был создан **Центр сотрудничества в области охраны окружающей среды ШОС**, который предоставляет площадку для организации взаимодействия экспертных, академических, научно-исследовательских кругов и государственного сектора по наиболее актуальным вопросам природоохранной повестки.

В 2018 г. в ШОС образована **Платформа по обмену экологической информацией**, позволяющая странам Организации делиться передовым опытом и практиками по внедрению экологических инноваций, сохранению биоразнообразия и др. Запущен сайт платформы на русском, английском и китайском языках, регулярно проводятся семинары экспертов по ее развитию.

На **третьем этапе** мы стали свидетелями активизации многостороннего сотрудничества на основе созданных механизмов. Были приняты **Концепция сотрудничества в области охраны окружающей среды государств-членов ШОС**, **План мероприятий по ее реализации**, а также **Программа развития экологического благополучия городов ШОС**.

В данных концептуальных документах, исходя из взаимосвязанного и взаимовытекающего характера угроз, государства-члены ШОС уделяют важное внимание дальнейшему расширению конструктивного сотрудничества для совместного реагирования на климатические изменения.

Следует отметить, что и Узбекистан вносит весомый вклад в расширение сотрудничества в этом направлении. Так, на бишкекском саммите (14 июня 2019 г.) Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев предложил принять программу «Зеленого пояса» ШОС с целью внедрения в странах организации ресурсосберегающих и экологически чистых технологий. О востребованности данной программы, которая в последующем была утверждена главами государств-членов ШОС на душанбинском саммите в 2021 году, свидетельствует закрепление в вышеупомянутом Совместном заявлении готовности государств ШОС работать над её практической реализацией в целях достижения значимых результатов.

Подобная политика полностью согласуется со **Стратегией развития Нового Узбекистана на 2022 - 2026 годы**, где защита экологии и окружающей среды, а также предотвращение экологических проблем определены в качестве одной из приоритетных целей Узбекистана как в национальном, так и глобальном масштабе.

На международных форумах Узбекистан последовательно выдвигает инициативы, направленные на укрепление международного и регионального сотрудничества по ключевым аспектам глобальной повестки, в частности в отношении вопросов изменения климата. На 14-м саммите Организации экономического сотрудничества (4 марта 2021 г.) Президент Узбекистана выступил с инициативой разработки и утверждения Среднесрочной стратегии, направленной на обеспечение энергетической устойчивости и широкое привлечение в эту сферу инвестиций и современных технологий.

На третьей Консультативной встрече глав государств Центральной Азии, состоявшейся 6 августа 2021 г. в Туркменистане, Президент Узбекистана предложил разработать региональную программу «**Зеленая повестка**» для Центральной Азии, которая будет способствовать адаптации стран региона к климатическим изменениям.

И поэтому вполне было ожидаемо, что и в ходе состоявшегося саммита глав-государств ШОС в Самарканде Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев вновь поднял вопрос негативного влияния глобального изменения климата, сделав акцент на усилении многосторонности и коллективной роли ШОС в решении этой проблемы планетарного масштаба.

В частности, выступая на саммите, Шавкат Мирзиёев отметил, что мир стоит перед чрезвычайной ситуацией, требующих самых неотложных действий. Стихийные бедствия, опустынивание, дефицит водных и природных ресурсов приобретают угрожающие масштабы, ведут к социальным и экономическим дисбалансам.

При этом Глава Узбекистана вновь обратил внимание на проблему высыхания Аральского моря, признанной ООН глобальной экологической катастрофой, и призвал государства-члены ШОС принять совместные меры по созданию на огромной территории организации экологически чистого и устойчивого пространства.

В этой связи особую актуальность приобретают принятые в ходе саммита глав государств ШОС по инициативе Президента Узбекистана Концепция сотрудничества ШОС в сфере «умного» сельского хозяйства и внедрения агроинноваций, направленная на повышение устойчивого природо- и водопользования, разработку мер по борьбе с опустыниванием и деградацией сельскохозяйственных земель, повышению урожайности сельскохозяйственных культур, а также Программа сотрудничества ШОС в области возобновляемых источников энергии, предусматривающая продвижение совместных проектов в сфере «зеленой энергетики».

Более того, в ходе саммита Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев предложил нарастить усилия по совершенствованию рамочных основ и форматов сотрудничества, выработке единых подходов в вопросах смягчения и адаптации к последствиям климатических изменений, а также поднять на новый уровень координацию деятельности стран Организации в природоохранной сфере. В этих целях лидер Узбекистана инициировал создание **Климатического совета ШОС, к работе которого** предлагается привлечь наряду с политическими деятелями, также общественных активистов, учёных, экологов и бизнес-круги. Создание такого совета могло бы открыть новый этап в природоохранной деятельности ШОС, значительно усилить потенциал Организации по практической реализации политики в экологической сфере на основе комплексного, междисциплинарного и межотраслевого подхода, вовлечения всех секторов – государства, гражданского общества и бизнеса.

Важно, чтобы данный совет был создан на уровне правительств. Это позволило бы более эффективно мобилизовать усилия государств-членов ШОС в решении тех важных задач, которые, по мнению экспертов, стоят перед Организацией в средне- и долгосрочной перспективе.

Первое, это формирование надежной многосторонней системы эффективного мониторинга климатической и экологической ситуации, совместного реагирования на стихийные бедствия. Такая система особенно необходима для своевременного выявления и устранения случаев ухудшения состояния окружающей среды, а также сокращения негативных последствий чрезвычайных ситуаций и других последствий изменения климата.

Второе, это ускоренный переход на «зеленые» рельсы развития. ШОС должна развивать взаимодействие по внедрению чистых источников энергии, а также энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий. Учитывая усиливающийся дефицит водных ресурсов во многих странах ШОС, представляется важным также разработка механизмов рационального использования водных ресурсов, в том числе наращивание потенциала по внедрению водосберегающих технологий.

Третье, это сотрудничество в борьбе с деградацией и опустыниванием земель. Данное направление особенно актуально для большинства стран организации, которые серьезно страдают от опустынивания, деградации земель и повторяющихся засух. Деградация земель Индии затрагивает около 30% ее территории, в Казахстане – от 20% до 60% пастбищ, в Кыргызстане – до 50% сельскохозяйственных угодий. В России 100 млн. га подвержены опустыниванию.

Четвертое, это, конечно, же подготовка высококвалифицированных кадров и проведение совместных научных исследований, что позволит обеспечить государственные структуры стран-членов ШОС высококлассными специалистами, а также выработать новые научно-обоснованные подходы к решению имеющихся проблем.

В целом, за относительно короткий промежуток времени в ШОС сформирован значительный потенциал в вопросах изменения климата. Страны-участницы ШОС прекрасно осознают, что изменение климата носит глобальный характер и выражают готовность к выработке эффективных мер по реагированию на изменения климата во имя благополучия своих народов, защиты окружающей среды и экономического развития.

Несомненно, объединение усилий государств ШОС, на которые приходится половина населения планеты, треть территории земли и мировой экономики, значительно повысит эффективность глобальных действий по преодолению негативных последствий изменения климата и станет действенным ответом на острую потребность народов мира в сохранении естественных основ жизнедеятельности человека.

Более того, принимая Совместное заявление по реагированию на изменения климата ШОС демонстрирует солидарность в деле противостояния рискам и вызовам климатических

изменений, а также выполнения принятых обязательств в рамках глобальных договоренностей, таких, как РКИК ООН и Парижское соглашение.

Безусловно, договоренности, достигнутые по итогам Самаркандского саммита, а также инициативы Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева внесут неоценимый вклад в обеспечение устойчивого развития на пространстве ШОС и будут способствовать консолидации стран региона в решении глобальных проблем современности.

Акрамжон Неъматов,

первый заместитель директора Института стратегических и межрегиональных исследований при
Президенте Республики Узбекистан

Источник